

成都市国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

2026 年 1 月 31 日成都市第十八届
人民代表大会第四次会议批准

成都市第十八届人民代表大会第四次会议 关于成都市国民经济和社会发展第十五个五年规划 纲要的决议

(2026年1月31日成都市第十八届人民代表大会
第四次会议通过)

成都市第十八届人民代表大会第四次会议审查了市人民政府提出的《成都市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》，会议同意成都市第十八届人民代表大会经济委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，“十五五”规划纲要全面贯彻了党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实省委十二届八次全会精神和市委十四届八次全会精神，全面对标对表市委关于制定成都市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议，提出的“十五五”时期经济社会发展指导思想、基本要求、目标指标、具体任务、落实措施和重大项目，符合国家战略导向、契合成都发展阶段、回应市民美好期盼，是未来五年及更长时间我市经济和社会发展的纲领性文件。

会议要求，要认真实施“十五五”规划纲要，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服务国家战略全局，更好融入新发展格局，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和支持成都做优做强极核功能、加快高质量发展的重要部署，始终坚持“创新驱动、开放引领、科产融合、强县

活区”发展战略，加快建设全国重要的经济中心、科技创新中心、对外交往中心、国际消费中心、文化创意中心和国家战略科技力量重要承载地、全国先进制造业基地、数字文创产业集聚地、改革开放新高地、高品质生活宜居地，基本建成践行新发展理念的公园城市示范区，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，确保成都基本实现社会主义现代化取得决定性进展，加快建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。

前 言

习近平总书记指出，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是成都做优做强极核功能、塑造发展新优势的重要窗口期，在成都基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。坚持以规划引领现代化人民城市建设，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，确保成都基本实现社会主义现代化取得决定性进展，实现人民群众对美好生活向往，是我们不懈的追求。

《成都市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》根据《中共成都市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，系统阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标和重点任务，引导规范市场主体行为，是政府履行职能的重要依据，是今后五年乃至更长时期全市发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 以中国式现代化引领超大城市转型发展，加快建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市	1
第一章 规划背景	1
第二章 指导方针和主要目标	3
第二篇 提升城市发展位势能级，增强极核引领带动作用	8
第一章 推动提升成渝地区双城经济圈发展能级	8
第二章 联动打造现代化成都都市圈	10
第三章 引领带动“五区共兴”	13
第四章 深化践行新发展理念的公园城市示范区建设	14
第五章 提升服务战略全局能力	16
第三篇 加快产业体系优化升级，塑造现代化产业竞争优势 ..	18
第一章 加快建设全国先进制造业基地	18
第二章 加快建设全国服务业高地	23
第三章 加快发展现代都市农业	25
第四章 加快建设数字成都	27
第五章 深入实施“立园满园”行动	29
第四篇 强化科技创新和产业创新高效转化深度融合，大力培育发展新质生产力	32
第一章 提升创新策源能力	32
第二章 加速科技成果转化	34

第三章 优化创新生态环境	36
第五篇 推进深层次改革，全面激发经济社会动力活力	39
第一章 深化要素市场化配置改革	39
第二章 激发各类经营主体活力	41
第三章 健全优化营商环境体制机制	42
第四章 深入推进财税金融改革	44
第六篇 全方位扩大内需，积极融入“双循环”新发展格局 ..	46
第一章 全力打造国际消费中心城市	46
第二章 积极扩大有效投资	49
第三章 积极融入全国统一大市场建设	50
第七篇 扩大高水平开放，增强国际门户枢纽功能	52
第一章 着力建强立体高效开放枢纽体系	52
第二章 发挥开放平台示范引领作用	53
第三章 持续提升开放型经济水平	55
第四章 全面深化对外交流交往	57
第八篇 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推进城乡融合和区域 协调发展	60
第一章 推动城市空间结构优化和品质提升	60
第二章 强化城市新区带动引领	62
第三章 强化中心城区承载支撑	65
第四章 强化县市新城跃升突破	68
第五章 统筹推进活镇兴村	70
第六章 深化完善城乡融合发展体制机制	72

第九篇 着力推动文化繁荣创新发展，彰显世界文化旅游名城魅力 74

第一章 推动文化铸魂育人 74

第二章 推动文化润城惠民 75

第三章 完善公共文化体育服务体系 77

第四章 推动文化赋能兴业 79

第五章 推动文化交流传播 80

第十篇 推动民生事业发展与人口变化相协调，更好满足人民对美好生活的向往 82

第一章 积极促进居民就业增收 82

第二章 促进人口高质量发展 83

第三章 加快建设教育强市 86

第四章 深化建设健康成都 89

第五章 健全社会保障体系 91

第十一篇 加快经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生 94

第一章 积极稳妥推进碳达峰碳中和 94

第二章 系统提升环境质量 96

第三章 厚植公园城市生态本底 98

第四章 推进绿色低碳发展 101

第十二篇 统筹高质量发展和高水平安全，增强超大城市现代化治理能力 103

第一章 提升城市安全运行水平 103

第二章	提升城市应急管理水平	105
第三章	提升城市治理现代化水平	106
第四章	提升城市法治平安水平	108
第五章	推进社会主义政治建设	110
第十三篇	凝聚各方智慧力量，切实有效保障规划实施	112
第一章	坚持和加强党的全面领导	112
第二章	健全规划制定和实施机制	112
第三章	夯实重大工程项目支撑	112
第四章	强化各类政策协同对接	113
第五章	广泛凝聚各方面力量	113
第六章	强化动态跟踪和评估考核	113
结 语		115

第一篇 以中国式现代化引领超大城市转型发展， 加快建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化 国际大都市

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是成都做优做强极核功能、塑造发展新优势的重要窗口期，在成都基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。谋划推动成都“十五五”时期发展，必须准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学研判所处的历史方位和阶段特征，勇担在全国全省发展大局中的使命任务，坚持以中国式现代化引领超大城市转型发展，确保成都基本实现社会主义现代化取得决定性进展，基本建成践行新发展理念的公园城市示范区，加快建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。

第一章 规划背景

“十四五”时期，面对前所未有的复杂形势和困难挑战，特别是新冠疫情、极端高温干旱天气和电力资源紧张等超预期因素带来的冲击挑战，市委、市政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，团结带领全市广大干部群众迎难而上、砥砺前行，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统领，坚定不移推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，全面建设社会主义现代化成都迈出坚实步伐。

第一节 “十四五”取得的发展成就

一是城市综合能级显著增强。唱好“双城记”、建强“都市

圈”、建好“示范区”取得明显成效，经济总量跨过6个千亿级台阶，地方一般公共预算收入突破2000亿元、居副省级城市第4位，GaWC世界城市排名居中国大陆城市第5位。“立园满园”纵深推进，“9+9+10”现代化产业体系和“3+22+N”产业园区体系加快构建，培育形成2个万亿级产业集群和13条千亿级重点产业链。国家级创新平台增至161家，投运西部首个国家实验室，全社会研发经费投入连续10年保持两位数增长，全球创新指数世界百强创新集群排名第24位。

二是城乡区域发展更加协调。新型城镇化和乡村振兴统筹推进，全面取消县城落户限制，“城市新区强引领、中心城区强支撑、县市新城强突破”的良好发展格局加快形成，县市新城“十四五”时期年均经济增速快于全市，国家城乡融合发展试验区建设成效显著，城乡居民收入比缩小至1.76:1、居副省级城市前列。

三是深化改革开放取得突破。高质量完成国省重大改革试点任务，系统推进产业园区、县域经济、营商环境、国资国企、民生服务、城市治理等领域重大改革，21项改革入选全国地方全面深化改革典型案例。组建成都市民营经济（现代产业）发展促进中心，常态化开展“进万企、解难题、优环境、促发展”行动。天府国际机场建成投运，中欧班列（成渝）开行量保持全国领先，建成20个“一带一路”供应链服务站，外贸进出口总额、落户世界500强企业数量、领事机构数量均居中西部城市首位。成都大运会、世园会、世运会、世界科幻大会等国际赛会活动成功举办。

四是宜居生活品质稳步提升。空间、产业、交通、能源结构持续优化调整，生态环境质量明显改善，中心城区“推窗见雪山”天数达81天、创历史新高，中心城区绿色出行比例达72%。“幸福美好生活十大工程”全面推进，文化事业和文化产业蓬勃发展，民生事业全面进步，交通治堵、中小学贯通式培养试点等民生实事获得社会好评，民生支出占一般公共预算支出比重逐年提升至

70%，连续 17 年获评“中国最具幸福感城市”。

五是城市安全稳定更具韧性。“大排查、大曝光、大整治”行动深入实施，“智慧蓉城”和“微网实格”双线融合，有效应对新冠疫情冲击、突发自然灾害等重大考验，“12345”热线平台服务满意率达 90%以上，“小区物业矛盾‘信托制’解纷法”入选全国践行新时代“枫桥经验”典型案例，法治成都、平安成都建设取得新成效，四度蝉联“长安杯”。

六是全面从严治党纵深推进。积极践行“一线工作法”，干部队伍建设持续加强，工作作风切实转变，整治形式主义为基层减负取得扎实成效，新时代清廉蓉城建设高质量推进，良好政治生态持续巩固发展，争先创优、干事创业的浓厚氛围加快营造。

第二节 “十五五”面临的发展环境

从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。从全国全省看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，我省经济发展实现历史性晋位，综合实力显著增强。从全市看，一系列重大发展战略、重大生产力布局、重大功能性项目落子成都、叠加成势，国家和省级政策红利在蓉汇集、加速释放，继续推动高质量发展具有多方面优势和条件；同时，成都发展还面临一些困难和挑战，创新动能和开放能级有待增强，科技创新和产业创新深度融合与转化还有不足，城乡区域之间发展不平衡不充分，优质公共服务供给还有差距，推动超大城市转型发展、开创成都现代化建设新局面还需攻坚克难、乘势突破。面对复杂形势和时代课题，必须主动识变应变求变，坚持底线思维、坚定必胜信心、坚守战略定力，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，加快推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，奋力开创成都现代化建设新局面。

第二章 指导方针和主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动服务国家战略全局，更好融入新发展格局，全面落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和支持成都做优做强极核功能、加快高质量发展的重要部署，始终坚持“创新驱动、开放引领、科产融合、强县活区”发展战略，加快建设全国重要的经济中心、科技创新中心、对外交往中心、国际消费中心、文化创意中心和国家战略科技力量重要承载地、全国先进制造业基地、数字文创产业集聚地、改革开放新高地、高品质生活宜居地，基本建成践行新发展理念的公园城市示范区，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、共同富裕迈出坚实步伐，确保成都基本实现社会主义现代化取得决定性进展，加快建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。

第二节 基本要求

推动“十五五”时期成都经济社会发展，要在全面贯彻党中央“六个坚持”重大原则和省委“四个必须”重要要求的基础上，结合市情实际重点把握以下要求。

——**坚持和加强党的全面领导。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保沿着

正确政治方向前进，为成都现代化建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。深入践行人民城市理念，把以人民为中心的发展思想贯穿于工作各领域全过程，加快形成经济发展和民生改善的良性循环，让现代化建设成果更多更公平惠及全体市民，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

——**坚持扛牢责任使命**。勇担经济大市挑大梁重任，持续做大经济总量、做强核心竞争力、做优功能品质，更好服务融入国家战略全局和全省发展大局。

——**坚持推动高质量、内涵式发展**。因地制宜发展新质生产力，进一步全面深化改革扩大开放，统筹好有效市场和有为政府，加快塑造发展新动能、形成竞争新优势。

——**坚持统筹好发展和安全**。树牢底线思维，增强风险意识，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，推动成都现代化建设行稳致远。

第三节 “十五五”经济社会发展主要目标

锚定实现社会主义现代化“两步走”战略安排，综合考虑我市发展阶段、支撑条件和使命任务，注重承上启下、有机衔接，到 2030 年基本建成践行新发展理念的公园城市示范区，加快建设具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市。

——**建设活力迸发的创新成都**。创新体系整体效能持续增强，全社会研发经费投入年均增长 8% 以上。现代化产业体系成型成势，高技术制造业、战略性新兴产业、数字经济核心产业比重不断提升，发展新质生产力取得重大突破，经济总量超过 3.2 万亿元。

——**建设兼容并蓄的开放成都**。区域间发展更加协调，制度型开放稳步推进，国际门户枢纽和对外交往功能显著提升，服务四川加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。

——**建设美丽宜居的幸福成都**。高质量充分就业取得新进

展，居民收入增长与经济增长同步，基本公共服务均等化水平明显提升，社会保障体系更加优化更可持续，美丽成都建设取得显著成效，碳达峰目标如期实现。

——**建设崇德向善的人文成都**。社会主义核心价值观广泛践行，市民素质和社会文明程度显著提升，城市品牌和城市精神更加鲜明，数字文创产业加速发展、总规模突破 6000 亿元。

——**建设智慧韧性的平安成都**。社会治理体系更加完善，智慧城市建设扎实推进，重点领域安全保障和重大风险防范化解能力不断增强，城市众治善治智治法治水平迈上更高台阶。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全市经济实力、科技实力和综合竞争力显著跃升，成为超大城市高质量发展和高水平治理新标杆，全面建成践行新发展理念的公园城市示范区，基本建成具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市，基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
序号	类别	指标	2025 年	2030 年	年均/累计	属性
1	经济发展	地区生产总值（GDP）规模（万亿元）	2.48	3.2	——	预期性
2		全员劳动生产率增长（%）△	5.7 左右*	——	与 GDP 增长同步	预期性
3		常住人口城镇化率（%）	81.46	≥82	——	预期性
4		社会消费品零售总额（万亿元）	1.14	1.35	——	预期性
5		工业增加值占 GDP 比重（%）	20.9	稳中有升	——	预期性
6		战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	35	稳中有升	——	预期性
7	创新驱动	全社会研发经费投入增长（%）△	12.5*	——	≥8	预期性
8		每万人口高价值发明专利拥有量（件）	27.69	34	——	预期性
9		技术市场合同成交额与 GDP 之比（%）	8.6*	9	——	预期性
10		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	15.3	16.5	——	预期性
11		数字文创产业总规模（亿元）	4139.7	6000	——	预期性

12	改革 开放	机场旅客吞吐量（亿人次）		0.9	≥1	——	预期性
13		知识密集型服务进出口额占比（%）		43.79	45	——	预期性
14		民营经济增加值占 GDP 比重（%）		50.6	51.5 左右	——	预期性
15	民生 福祉	居民人均可支配收入增长（%）△		5.7	——	与 GDP 增 长同步	预期性
16		城镇调查失业率（%）△		< 5.5	——	5.5 左右	预期性
17		养老机构护理型床位占比（%）		75	78	——	预期性
18		人均预期寿命（岁）		82.8*	82.9	——	预期性
19		3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	——	〔6〕	预期性
20		每千人口 拥有医护 人员数	执业医师数（人）	3.9*	4	——	预期性
			注册护士数（人）	5*	5	——	
21		劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.5*	12.8	——	约束性
22	绿色 低碳	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成省 下达目标	完成省 下达目标	——	约束性
23		非化石能源占能源消费总量比重（%）		44.8	45	——	约束性
24		细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		33	完成省 下达目标	——	约束性
25		森林覆盖率（%）		——	完成国家耕 林园“一张 图”建设衔接 确定的目标	——	约束性
26		优良水体比例（%）		100	完成省 下达目标	——	约束性
27	安全 韧性	粮食综合生产能力（万吨）		237.1	240	——	约束性
28		能源综合生产能力（万吨标准煤）		650*	700	——	约束性

注：1. “△”标注的指标为五年年均数值。2.带“*”的为预计值。3.〔〕内为5年累计数。

第二篇 提升城市发展位势能级， 增强极核引领带动作用

主动服务和融入国家战略全局、全省发展大局，聚焦“五中心五地”发展定位，增强极核担当、做优极核功能、发挥极核作用，切实在建好“示范区”上先行先试、在建强“都市圈”上舞好龙头、在唱好“双城记”上协同发力，在引领带动区域高质量发展中展现新作为。

第一章 推动提升成渝地区双城经济圈发展能级

聚焦“一体化”和“高质量”，健全双核联动联建机制，纵深推进“五个互联互通”“五个共建”，在战略协作、政策协同、平台对接、利益共享、机制衔接等领域积极探索新路径，加快提升国家中心城市综合能级，全力支撑“一极一源、两中心两地”建设。

第一节 深化国际性综合交通枢纽共建

突出干支协同、客货并举，共同织密国际航线网络，共建优势互补、高效联动的成渝世界级机场群。建成开通成渝中线高铁、成达万高铁，实施成渝、成遂渝高速公路扩容改造，完善双核直连的城际高快速路网。大力推动成渝间铁路公交化，动态优化动车组开行频次，提高一体化运输服务质效，打造轨道上的双城经济圈。合力建设国际铁路大通道，加强中欧班列（成渝）协同运营，共同强化货源组织、集疏运、产业链供应链优化升级，协同推动“铁公空水”多网融合，放大“通道+经贸+产业”“通道+枢纽+网络”联动效应，共同打造“亚欧大通道、成渝双枢纽”品牌。

第二节 深化世界级先进制造业集群共建

共同实施新一轮国家先进制造业集群提升行动，聚焦电子信息、智能网联新能源汽车、装备制造、生物医药、特色消费品、新材料等优势产业集群，加强关键技术研发推广，协同提升产业国际竞争力和区域带动力，建强成渝主轴经济走廊、成（绵）南达万经济带，联手打造世界级先进制造业集群。聚焦人工智能、空天产业、低空经济、北斗产业、生物制造等战略性新兴产业和未来产业新赛道，加快推进川渝特高压输电工程，提质扩容成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”，布局建设成渝低空经济带，探索建立未来产业协同发展、共投共建机制。抢抓国家重大生产力布局机遇，推动四川天府新区与重庆两江新区优势互补、深度合作。

第三节 深化西部科学城共建

高水平共建成渝地区区域科技创新中心，提升原始创新和关键技术研发能力，以“一城多园”模式共同打造西部科学城。合作建设川渝共建重点实验室，协同打造成渝中线科创大走廊、成渝绵创新“金三角”、“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，高水平举办“一带一路”科技交流大会。布局概念验证、中试平台，构建成渝地区共享型“中试+”服务网络，加大应用场景建设和开放力度，加快重大实验室设施、大型科学仪器等开放共用，完善区域知识产权协同保护、技术交易一体化等机制，促进更多科技成果在区域间转移转化。加强科技金融服务协同，推进金融资产投资公司股权投资试点、知识产权金融生态综合试点，引导各类资本参与成渝科创高地建设。

第四节 深化西部金融中心共建

围绕金融服务同城化、市场一体化、开放国际化，共同实施金融发展赋能提升、金融市场拓展提效等五项行动，推动国家赋予成渝两地金融改革创新举措和支持政策同等适用，大力支持科

技金融、绿色金融、普惠金融等发展，深入推进跨境投融资便利化试点，稳慎有序推进人民币国际化，推动人民币在跨境交易中广泛使用。持续推进金融数字化智能化转型，深化金融科技创新监管工具实施运用。加快培育壮大法人金融机构，支持两地金融机构开展跨区域、跨机构业务合作。促进区域金融市场提质扩容，推动上市企业培育、区域性股权市场建设等跨区域金融合作，加强要素市场化一体化培育、开放和发展。推动金融基础设施互联互通，协同优化金融服务体系，提升金融资源配置能力和金融辐射影响力。

第五节 深化现代化国际都市共建

推动公共服务政策标准衔接、便利化水平提升、优质资源联通共享，围绕就业、社保、教育、文旅、医疗、养老、住房等领域，扎实推动“川渝通办”事项清单落地落实，共建需求导向、精准精细、协同共享的公共服务供给体系。联合办好重大会展、体育赛事和文旅演艺活动，强化景区联动、市场共拓、客源互引、品牌互宣，加强过境免签成渝联动，深化“蓉进渝出”“渝进蓉出”入境游机制，共保“巴山蜀水”生态空间，提升巴蜀文化旅游走廊知名度和影响力，联动打造世界级文化旅游和国际消费目的地。

第二章 联动打造现代化成都都市圈

坚持“四市同城”理念，健全成德眉资同城化发展体制机制，加快构建极核引领、轴带锚固、三足鼎立的网络化都市圈空间发展格局，持续办好成都都市圈建设论坛，着力打造具有区域带动力和全国影响力的现代化都市圈，到2030年都市圈地区生产总值突破4万亿元，保持和扩大在国家级都市圈中同城化水平领先优势。

第一节 推动“产业布局同城化”

深化重点产业链协同共建，紧扣“强链条、育集群、建体系”，

加快构建“三轴三带”产业布局，推进园区共建、项目共引、资源共享，引导形成从中心至外围梯次分布、链式配套、紧密协作的产业布局。建强成德临港经济、成眉高新技术、成资临空经济三大产业带，协同提升电子信息、装备制造等优势产业国际竞争力，共同推动食品饮料、纺织鞋服等传统产业提质增效，合力壮大新型显示、轨道交通、航空航天等先进制造业规模能级，大力发展人工智能、低空经济等新兴产业，推动四市统一开展投资促进活动。

第二节 推动“创新生态同城化”

探索建立成德眉资科学基础设施联盟，携手加快重大科技创新平台共建，实现重大科技基础设施共建共用，合力争取国家战略科技力量布局、加大关键核心技术攻关，协同打造天府大道科创走廊。推动都市圈科技成果协同转化，探索组建都市圈技术转移联盟，深化技术转移和成果转化机构资源开放共享，携手共建科技成果中试与产业化载体，协同提升概念验证中心和中试平台跨区域、跨行业服务水平。优化区域科技创新金融支持体系，创新成德眉资科创基金运营模式，建强成德眉资科创基金。

第三节 推动“资源配置同城化”

深化成德眉资国土空间规划实施衔接，探索以都市圈为基本空间单元的土地要素跨市域配置和市域内调剂机制。探索拓展“蓉易贷”普惠金融综合服务平台服务范围，持续推动“银政通”平台扩面增量。深入推进都市圈农村产权“应进必进、阳光交易”，积极开展都市圈公共资源项目跨区域、跨层级、跨平台交易。加快建立人才评价互认机制，联手构建一体化人力和人才资源市场。开展共优都市圈营商环境专项行动，协同完善统一市场监管标准程序，强化监管数据共享互通和系统协作互联，持续推动电子证照跨地区互认，协同构建公平统一、便捷高效的市场监管体系。

第四节 推动“内联外畅同城化”

强化区域交通互联互通。大力实施都市圈城际通勤效率提升工程，建成投运市域（郊）铁路成德线、成眉线，规划研究成都外环铁路，加快构建“两环三射”轨道交通骨架，形成多种轨道交通方式有机衔接的轨道通勤体系。持续推进“3绕20射”高速路网提质增效，打通毗邻地区“毛细血管”，打造公路“一小时”通勤圈。强化城际铁路运行质效，优化毗邻地区跨市公交运营管理模式，实现公共交通一卡互通、一码通行。健全都市圈客货运体系，推进物流降本增效。

强化枢纽平台协同联动。强化天府、双流国际机场“两场”与德眉资战略协同，加快推进成资协同开放走廊建设。优化都市圈铁路枢纽布局，持续促进成都国际航空港、国际铁路港“两港”与德眉资综合物流港（园区）联动建设。健全物流运行体系，加快打造“一港多站、枢纽集结、区域分拨”货运体系，深化中欧班列集结中心枢纽体系建设，构建高效便捷的都市圈多式联运网络。完善自贸试验区与协同改革先行区合作机制，拓展开放口岸服务功能，探索共建企业“走出去”综合服务基地和海外仓体系，提升国际经贸合作平台的境内外市场链接力。

第五节 推动“品质生活同城化”

完善优质公共服务共享机制，推动同城便捷生活行动提质扩面，谋划实施更多可感可及民生实事，深入建设同城化生活圈。统筹推进社保医保同城化服务和住房公积金互认互提互贷，推动教育优质资源共建共享，深化医疗卫生服务协同联动，提升“一老一小”服务保障水平，推动更多高频民生服务事项“异地同办”“全程网办”。促进文化体育繁荣共生，串联四市优质公共文化资源共建精品旅游线路，联合申办、举办高水平国际国内体育赛事。建立健全公共卫生、安全生产、自然灾害等领域突发事件应急处置联动机制，深化都市圈生态环境协同治理。

第三章 引领带动“五区共兴”

强化全省“主引擎”“压舱石”辐射带动作用，加快推动成都平原经济区一体化发展，加强与川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，深化同省内城市合作，促进更高水平分工协作，更好助推形成“五区共兴”发展格局。

第一节 极核引领推动成都平原经济区一体化发展

聚焦推动成都平原经济区内圈同城化、全域一体化发展，着力提升超大城市引领辐射作用，有序推进成都城市非核心功能疏解、部分产能转移、试点示范赋能，积极深化“总部+基地”“设计+转化”“平台+消费”等合作模式。联合德绵深化创新协作，共建新质生产力主要支撑地。协同资遂主动承接成渝双核产业梯度转移，共建成渝主轴经济走廊。联动眉乐高效衔接长江黄金水道，共建岷江—长江上游经济带，推动蒲江等地联动雅安建设川藏经济协作试验区。

第二节 联动川南经济区打造南向开放门户枢纽

推动与川南经济区通道共享、枢纽联动。依托成都门户枢纽优势，发挥川南经济区南向开放区位和港口优势，合作加密开行南向班列，持续深化与泸州港、宜宾港以及西南（自贡）国际陆港、内江国际物流港合作。增强以成都为核心的供应链体系集成能力，携手共建长江上游成宜国际物流园等合作项目，合力完善“多港一体、整体联动”多式联运体系，深化拓展滇黔桂和东南亚市场。

第三节 协同川东北经济区加强特色产业分工协作

推动与川东北经济区资源联合开发、就地转化。发挥成都创新研发和资源整合优势，打造油气服务产业集群，协同补齐油气资源上游研发和下游应用链条，推动天然气综合开发利用。大力

发展农产品精深加工、生态康养和红色文化旅游。

第四节 携手攀西经济区深化优质资源开发利用

推动与攀西经济区技术协同创新、产业链条延伸。推进钒钛产业创新中心建设，联手打造世界级钒钛产业基地，加强氢能、动力电池及储能等绿色低碳产业联动发展，协同擦亮国家战略资源创新开发试验区金字招牌。协同打造串联川西南和滇东北的旅游黄金路线，共建阳光康养旅游目的地。加强特色农业开发合作，联合打造一批农产品加工园区、农业科技园区。

第五节 联合川西北生态示范区筑牢生态屏障

加快与川西北生态示范区文旅资源串联整合，推动龙门山旅游环线与水磨旅游环线互联互通，联合打造一批精品景区和旅游线路，建设国际生态文化旅游目的地。加强与三州的绿色低碳和高原特色生态农牧资源开发合作，探索“研销在成都、共建产业链、绿电齐共享”合作模式，推动成阿、成甘等飞地园区高质量发展，加强欠发达县域托底性帮扶和产业协作。

第四章 深化践行新发展理念的公园城市示范区建设

将新发展理念贯穿到公园城市规划建设治理各方面全过程，大力推动超大城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，全面展现创新创造、开放合作、美丽宜居、文明向善、智慧韧性的公园城市新气象，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 聚力扛起超大城市“两新”使命

聚焦打造“公园城市、安逸家园”，深入推进山水人城和谐相融，深入探索规建管一体的公园城市可持续营运模式，积极推广公园城市国家标准，持续推进好山好水融入城市，着力将生态优势转化为民生福祉和发展优势。聚焦“五中心五地”发展定位

深入推进超大城市转型发展，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，以城市更新为抓手推动超大城市强身健体，突出市域空间协调联动，一体推进“强功能、控规模、调结构、促宜居、增韧性、优治理”，高质量办好公园城市论坛，为全球城市可持续发展提供中国方案的成都实践。

第二节 聚力形成超大城市“三个示范”

打造城市践行“两山”理念的示范标杆，突出以绿色为城市资产、以绿色为城市赋能，坚持一体推进治山治水治城，深化生态文明体制改革，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式，使城市在大自然中有机生长，率先塑造城园相融、蓝绿交织的优美格局。打造城市人民宜居宜业的示范标杆，坚持以城市发展促进人的全面发展，构建形成体现高质量发展要求的现代化经济体系和共建共治共享共同富裕的民生发展格局，为人民群众打造更有活力、更有品质、更加幸福的生活家园。打造城市治理现代化的示范标杆，把全生命周期管理理念贯穿城市规建管运全过程各环节，迭代变革治理理念、治理模式、治理手段，形成城市秩序与发展活力的动态平衡，率先探索出一条符合超大型城市特点和规律的治理新路子。

第三节 聚力推进超大城市“四大领域”行动

深入探索超大城市人与自然和谐共生新实践，实施城园融合优化、城市风貌焕新、生态价值倍增等行动，促进各类生产生活场景有机嵌入公园城市肌理，全面营建“城在园中、园在城中”的公园城市形态。深入探索超大城市人民高品质生活新方式，实施宜居品质提升、全龄友好城市建设、文化名城擦亮等行动，突出以民生小切口带动城市大变化，创建人民可想象、可描绘、可期待的美好生活愿景。深入探索超大城市经济高质量发展新模式，实施城市能级跃升、科产深度融合、“立园满园”等行动，

不断提升经济发展的“含新量”“含金量”“含绿量”。深入探索超大城市社会高效能治理新路径，实施社会治理深耕、智慧城市赋能、安全风险防控、应急能级提升等行动，让城市运行更有序、服务更精准、群众更安心，实现治理效能与民生温度的同步提升。

第五章 提升服务战略全局能力

抢抓国家重大战略交汇叠加机遇，积极对接国家重大生产力布局和东部沿海地区产业新布局，主动承接产业转移，强化战略性物资储备和基础设施承载，服务保障国家战略安全，提升服务战略全局能力。

第一节 服务国家重大生产力布局

瞄准集成电路、工业母机、航空航天、精密仪器等重要领域，按照“园区化承载、专业化集聚、集群化推进”思路，创新完善产业协同承接机制和合作模式，推进关键产业项目建设，增强产业链供应链完整性和韧性。加强军地协同发展，做强航空装备、核能与核技术等产业，加快建设低空动力产业园、航空射频智慧园、网络空间产业园等高能级平台，布局打造智能无人装备产业基地、川藏清洁能源创新转化与装备科技产业基地，推动西南区域军地协同成果转化中心落地。

第二节 服务国家高水平科技自立自强

围绕航空与燃机、特种通用飞机及无人机、光电与集成电路、量子科技等关键重点领域，积极争取国家在蓉布局重大科技创新平台、国防科技工业创新中心和技术创新项目。高水平运行先进技术成果西部转化中心等，高效建设和运行国家川藏铁路技术创新中心、国家高端航空装备技术创新中心，加快建设航空动力科创区。

第三节 服务国家重要初级产品供给

加快打造新时代更高水平“天府粮仓”成都片区，保障运行万安实验室，推动建设崖州湾国家实验室成都粮油作物试验基地，建好国家级粮食物流核心枢纽，高质量建设“天府森林粮库”，构建完善同国家战略安全需要相适应的物资“大储备”体系。

第四节 融入国家区域协调发展

更好服务和融入新时代推动西部大开发形成新格局，大力保障川藏铁路、雅下水电、引大济岷等战略工程建设，促进各类政策与西部地区鼓励类产业目录协同发力，加强对青海、西藏等地区的战略保障。共建西部陆海新通道，强化铁海联运，提升南向开放发展水平。更好融入长江经济带发展，筑牢长江上游生态屏障，拓展流域经济模式，推进岷江—长江上游经济带发展，协同打造岷江生态文化主题文旅风景道。参与东中西部开放平台对接机制创新，强化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域合作，积极承接东部地区产业转移，推动算力枢纽节点、前沿通信与网络、特高压输变电等基础设施能力升级。

第三篇 加快产业体系优化升级，塑造现代化产业竞争优势

坚持以园区为重点建强产业载体、以产业为突破壮大产业集群、以产品为牵引培塑成都品牌，完善重点产业建圈强链机制，持续优化产业生态，优化构建以先进制造业为骨干的“9+9+10”现代化产业体系，实施“五大提升行动”，推动形成一二三产业深度融合、大中小企业协同共生、上下游链条协作互补的蓬勃发展格局，不断提升全国重要的经济中心综合实力和核心竞争力。

第一章 加快建设全国先进制造业基地

加快推进工业立市、制造强市，围绕智能化、绿色化、融合化，加快建设国家新型工业化示范区，深入实施“人工智能+制造”专项行动、激发产业创新活力专项行动，大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，到2030年，工业增加值占GDP比重稳中有升，先进制造业千亿级、两千亿级产业链分别达10条、6条。

第一节 做强传统优势产业

推动传统产业提质增效，实施新一轮产业基础再造工程和关键共性技术联合攻关，深入推进制造业智改数转行动和人工智能赋能新型工业化，构建全周期全流程绿色制造体系，培育一批数字化车间和智能工厂。塑强特色优势制造品牌，深入实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动，大力发展供需适配的消费品工业，不断完善品牌培育、创建、管理、评价、保护等机制，推动在潮玩、智能终端、创新药、食品、酒、水饮料、家居、鞋服等领域培育一批标杆企业和拳头产品。实施“圈链融合”工程，提升电子信息、装备制造产业全球竞争力，增强先进能源、新型

材料等特色优势产业根植性和引领性，培育更多国家级产业集群，推动国家先进制造业集群向世界级迈进，培育更多国家级中小企业特色产业集群，构建万亿级、千亿级先进制造业集群梯队。

专栏2 特色优势产业集群“巩固提升”工程
◆电子信息：聚焦智能传感、Micro—LED 等新兴赛道，做强集成电路、新型显示等产业领域，力争主营业务收入达 2 万亿元以上。 ◆装备制造：聚焦航空航天、新能源与智能网联汽车、轨道交通、智能制造装备、节能环保等领域，推进装备高端化、智能化、绿色化发展，建成世界级装备制造产业集群，力争主营业务收入达 1.2 万亿元以上。 ◆医药健康：做强创新药、高端器械等细分赛道，持续聚力提升创新药产业全球竞争力，增强医疗健康服务、医美服务等领域发展质效，建成具有国际影响力的医药健康高地。 ◆新型材料：巩固提升先进高分子材料、新型绿色建材、新型能源材料、先进金属材料等优势材料，培育壮大高性能纤维及复合材料、生物医用材料、先进陶瓷材料等特色材料，前瞻布局新一代电子信息材料等前沿新材料，力争建成国内一流新型材料产业高地。 ◆先进能源：围绕能源关键领域和重大需求，重点发力光伏、氢能、动力及储能电池、高端能源装备等细分领域，建成先进能源产业高地，力争主营业务收入达 3000 亿元。 ◆绿色食品：聚焦酒、调味品、健康饮料、方便休闲食品、农副产品加工五大重点领域，推动“蓉字号”转型，打造“成都造”爆款，提升国际竞争力，力争主营业务收入达 2000 亿元。

第二节 培育壮大新兴产业

实施产业创新工程，构建“省级—国家级—世界级”集群培育梯队，做强生物医药、轨道交通装备等国家战略性新兴产业集群，加快推进人工智能、新型显示、智能网联汽车、航空航天、低空经济等新兴产业集聚成势，着力打造新兴支柱产业。实施制造业卓越质量工程，深化质量强市，打造未来芯、高端屏、智能车、创新药、航空器、新能源等产业名品，提升成都国家新一代人工智能创新发展试验区和应用先导区发展能级，塑强中国软件名城和新型显示之都、工业无人机之都、医药健康之都、绿氢之

都、美酒之都等产业地标，塑造“成都智造”品牌。强化工业互联网、人工智能、大数据等新一代信息技术创新应用，积极构建先进技术应用场景和产业发展微生态，加快突破固态电池、核医药、工业无人机等热门赛道。

专栏3 战略性新兴产业“发展壮大”工程

◆**集成电路**：坚持强设计、优制造、扩封测、延链条，聚焦通信、计算、感知等优势领域，重点打造中央处理器（CPU）、图形处理器（GPU）、功率半导体、第五代精简指令集（RISC-V）芯片等一批拳头产品，围绕重大产线配套引育一批供应链企业，支持天府兴隆湖实验室开展先进光刻技术研发转化。完善“3+N”公共服务平台体系，支持电子科大加快建设国家集成电路学院。支持以市场化方式开展行业并购整合，培育壮大品牌领军企业。

◆**新型显示**：坚持显示面板领跑、材料装备配套、终端应用拓展，加快建设国家超高清视频创新中心等高能级创新平台，着力攻克微型显示（Micro-LED）、柔性主动矩阵有机发光二极管（AMOLED）显示、巨量转移、大尺寸精细掩模版、智能眼镜模组、激光显示等关键技术、关键产品、关键工艺，加快补齐建强产业链条。

◆**人工智能**：深入实施“人工智能+”行动，建强先进微处理器技术国家工程实验室、四川省人形机器人训练场和大模型训练场、“诸葛空间”产业生态示范区等平台载体，持续开展新一代智能终端、智能体等产品关键核心技术攻关，着力推动智能芯片、智能传感、智能终端、智能安全等领域特色发展，不断加强人工智能与产业发展、文化建设、民生保障、社会治理广泛深度融合，加快形成人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济和智能社会新形态。

◆**智能网联汽车**：突出高端化、智能化、绿色化，充分发挥智能网联汽车产业集群引领作用，推动整车产能向智能网联汽车转型。探索基于“车路云网图”高效协作自动驾驶技术的多场景应用，加快推广智能网联汽车和低速无人车等场景。建强成都经开区智能网联汽车整车制造基地，建设一批汽车芯片、操作系统、传感器等关键技术零部件特色园区，打造全国先进汽车制造业产业集群基地、智能网联汽车技术创新与特色场景应用中心。

◆**航空航天**：聚焦航空器、航空发动机、卫星制造和应用，加快推动国家实验室、国家高端航空装备技术创新中心建设和科技成果在蓉转化，增强航空航天整机制造、核心零部件生产、产业配套、运营维修等能力，统筹推进关键核心技术攻关，瞄准中小推力航空发动机、可重复使用火箭等前沿领域开展装备研制，大力发展火箭、卫星、终

端设备、地面系统及配套、卫星终端应用等商业航天细分领域。

◆**轨道交通**：面向高原高寒、智能运维等场景需求，聚焦铁路核心装备国产化替代、数字化智慧交通、绿色低碳交通、灾害预警与防控、智能运维与救援、高原低氧作业等领域，开展关键核心技术攻关和科技成果在蓉转移转化。瞄准重大项目需求，研制高性能主动支护施工装备、新能源工程机械移动换电设备、隧道洞渣制备高品质机制砂智能化成套设备、隧道高地温环境快速施工装备等重大创新产品。支持轨道交通装备链主企业、骨干企业发挥科技创新主体作用。

◆**低空经济**：坚持科技创新引领，充分发挥工业无人机研发制造优势，有序推进基础设施建设，不断优化空域资源，提升安全运行能力，大力培育低空应用场景，构建完善产业发展生态，着力打造全国低空空域资源、低空装备、技术创新、飞行保障、宜飞场景五大高地。

◆**生物医药**：围绕血液制品、抗体药、核医疗、细胞与基因治疗等重点领域，着力打造具有国内比较优势、国际竞争力的产业赛道体系，促进规上企业强创新、科技企业上规模、领军企业提能级，构建规模大、结构优、质量高的优质企业梯队，推动生物医药产业从“跟随模仿”向“引领创新”跃升。

◆**绿色氢能**：坚持场景带动、降本促用、安全强基、产业集聚，重点发展电解水制氢、高密度氢储运、高效加氢、燃料电池及电堆、关键材料及核心零部件和储氢罐、加氢设备等，营造氢能应用新场景，开展示范推广，构建形成氢能“制备—存储—运输—加注—应用”全产业链高端装备研发制造集群。

第三节 前瞻布局未来产业

加快布局核聚变能、量子科技、具身智能、光芯片、前沿半导体、第六代移动通信、核医疗、细胞与基因治疗、生物制造、飞行汽车等前沿赛道，打造一批细分领域聚焦、专业能力突显、空间范围“小而精”的未来产业孵化加速园，推动国家级大学科技园提档创优，争创国家未来产业先导区，建设聚变科创城。探索建立全周期场景建设机制，打造一批可示范、可体验、可推广的未来新场景。着力营造未来生态，完善新赛道主动发现和前瞻遴选培育机制，健全天使资金投向未来产业的包容创新制度，打造多元人才梯队，探索与未来产业发展相匹配的监管框架。

专栏4 未来产业“成势突破”工程

◆**核聚变能**：建设聚变堆涉核关键技术综合研发平台、电磁驱动聚变大科学装置、高效激光聚变设施等重大项目，持续开展核聚变材料和装备研发攻关、技术成果沿途转化和应用，打造聚变能源产业创新基地。

◆**量子科技**：推动量子计算、量子通信、量子精密测量等重点产品工程化和产业化，前瞻布局建设量子计算云平台、“量子通信城域网”等量子科技基础设施，推动量子科技在金融、军工、能源、交通、政务、医药等领域规模化应用。

◆**具身智能**：完善具身智能算力、训练场、数据集等基础平台，推进算法模型、核心部组件等技术攻关，持续推动具身智能在医药健康、低空经济、城市治理、文旅、商业零售、教育等领域落地应用，不断迭代升级具身智能机器人等重点产品。

◆**光芯片**：围绕光通信、光计算等重点应用领域，开展光子材料、光子器件、光互联等前沿技术攻关，推动量子光源、光电集成芯片、高速光模块等产品的研发和产业化，推动光芯片与人工智能深度融合应用。

◆**前沿半导体**：面向高密度、高频率、高可靠等先进封装需求，建设玻璃基板材料中试产线，推进玻璃基板封装工艺研发和量产。攻克氧化镓、氮化铝、金刚石等前沿半导体单晶材料生长、晶圆制造等技术工艺，加速实验室技术成果产业化应用。

◆**第六代移动通信**：支持企业深度参与6G标准研发，建设6G试验网和测试验证平台，推动太赫兹通信、智能超表面、天地一体化等技术成果向原型产品和商用方案转化，在低空经济、智慧交通、远程医疗、智能制造（数字孪生）等领域探索开展6G融合应用。

◆**核医疗**：推进加速器制备同位素，协同周边反应堆资源完善核素供给，围绕疾病诊断、靶向治疗等领域，研发一批放射性药物和质子治疗、PET-CT等核医疗装备，加强核药房、核医疗床位建设，持续完善核医疗产业生态。

◆**细胞与基因治疗**：推进核心技术攻关，健全细胞存储、运输、培养等配套体系，支持开发应用于恶性肿瘤、罕见病、自身免疫性疾病等领域的细胞治疗药物、基因治疗药物，加速临床研究机构建设，推动细胞与基因治疗等前沿医疗技术临床转化应用。

◆**生物制造**：加强生物制造相关菌种开发，聚焦生物制药、生物食品、生物能源等重点方向，推进生物制造工艺研发攻关，建设生物制造中试平台和园区，在抗体药物、保健食品、生物航油等方面形成一批特色产品。

◆**飞行汽车**：强化飞行汽车适航认证政策保障与资源统筹，全面支持飞行汽车适航取证，建设飞行汽车制造基地，打造旅游观光、机场接驳、即时物流、市域通勤等典型应用场景，推动飞行汽车规模化应用。

第二章 加快建设全国服务业高地

实施服务业扩能提质行动和现代服务业培优工程，促进服务业优质、高效、数智化发展，打响“成都服务”品牌，到 2030 年，服务业增加值突破 2 万亿元，生产性服务业增加值占服务业增加值比重超 55%。

第一节 推动生产性服务业专业化高端化发展

提速发展科研和技术服务业，做优知识产权服务，积极培育检验检测认证服务，加快发展研发设计服务。推动金融特色化发展，实施金融服务实体赋能增效工程，提升科技金融、数字金融、绿色金融等服务能级。推动物流集成化发展，提质发展供应链物流，促进物流服务提质升级和物流要素数字化升级。不断提升软件和信息服务集群竞争力，重点发展工业软件、基础软件、嵌入式软件、行业应用软件、新兴平台软件五大关键领域，加快发展数据信息服务，抢占人工智能新赛道。积极发展低碳环保服务，构建节能环保全链条、一站式服务体系。提能发展商务服务业，推动人力资源服务业壮大规模，提升咨询评估、法律服务、会计审计、信用中介等专业服务能级。推动平台经济等支撑性服务业提质扩容，大力培育本土垂直产业领军型电商平台。加快发展服务型制造，大力发展总集成总承包、定制生产等新模式，促进“产品+服务”“服务+制造”融合创新。着力推动场景创新谋划、挖掘、打造，形成一批“成都研发、全球首发”的新技术新产品创新应用示范场景，建强生产性服务业集群。

第二节 促进生活性服务业高品质多样化便利化发展

围绕全人群、全方位、全周期生活服务的新需求，推动商业零售、康养医美、养老育幼、文体娱乐、物业家政等生活性服务业提质扩容，发展壮大养老护理、健康管理、病床陪护、母婴护理等细分领域。合理优化生活服务网点规模、布局、业态结构和

服务功能，开展城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区国家级试点，升级打造一批全龄友好型品质生活圈，推动商业存量品质迭代升级、增量业态创新突破。加强生活性服务业品牌建设和推广，加快培育发展领跑者企业和领军型特色化平台，协同都市圈建设“中国牙谷”“西部药谷”等特色品牌。

第三节 推动服务业融合化品质化发展

提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，深化国家级先进制造业与现代服务业融合发展试点，推动餐饮、零售、科技、信息、文化、旅游、健康、养老等服务业内部融合。实施服务业标准化品牌化行动，推进服务业标准化试点建设，创建一批中华老字号、四川老字号、天府质量奖，做优成都服务。厚植服务业发展生态，支持服务业企业开展高新技术企业培育和认定，加快推动人工智能、物联网、大数据等新兴技术向服务业应用环节深度融合，促进服务业数字化转型和智能化升级。健全服务业统计监测体系。

专栏 5 现代服务业培优工程

◆**培优市场主体：**分层培育服务业龙头企业、“单项冠军”企业，助力服务业企业“上规、上榜、上云、上市”，推动市场主体结构更加优化。

◆**建强平台载体：**建强国家检验检测高技术服务业集聚区、天府（四川）联合股权交易中心、天府总部商务区、国家级人力资源服务产业园、淮州新城低碳环保科技园等平台。聚焦制造业服务化转型，推动共享制造、个性化定制、总集成总承包等融合应用创新试点。聚焦生活性服务业品质升级，打造引领消费趋势的新型体验场景。

◆**推动数智赋能：**发挥国家级工业软件协同攻关中心、成都人形机器人创新中心等作用，推动以人工智能为代表的新技术在生产性服务领域深度应用，探索“AI大模型+科研”“智慧供应链”“工业元宇宙”等创新模式，打造一批数智化标杆平台，促进服务业数字化智能化发展。拓展线上教育、数字健康、虚拟景区、智慧养老等新型生活服务应用，打造一批“人工智能+生活”创新应用场景，提升生活服务数智化水平。

◆**强化标准引领：**聚焦服务业发展重点领域，支持企业和行业组织开展标准化试点、推广分领域质量认证，完善产教融合人才培养模式，以标准化引领服务业提质增效、能级跃升。

第三章 加快发展现代都市农业

加快实施千亿级现代都市农业产业集群培育提升行动，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，构建完善现代都市农业产业体系，把农业建成现代化大产业，到 2030 年，粮食综合生产能力达 240 万吨，农业科技进步贡献率提高到 75%。

第一节 提质建设新时代更高水平“天府粮仓”成都片区

加强耕地保护与质量提升，持续深化“1193”工作机制，落实“田长+网格员”巡田制度，严格耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”，严格管控永久基本农田“非粮化”，保护和调动农民务农种粮积极性。深化“天府良田”提质行动，高质量推进农田水利和高标准农田建设，推动大中型灌区续建配套与现代化改造项目、小型农田水利等工程，全面提升农田能排能灌、旱涝保收的能力。深化粮油产能提升行动，促进良田良种良机良法良制集成增效，提质建设“一带十五园百片”，提升综合农事服务能力水平。践行“大食物观”，严格落实“菜篮子”市长负责制，加快建设设施果蔬（食用菌）生产基地，实施生猪、禽蛋稳产提质工程，建设“森林粮库”，强化超大城市重要农产品供给保障。

第二节 提高现代都市农业发展质效

促进特色产业链功能提质，推进现代农业“品种—品质—品牌”产业链延伸发展，强化道地药材、特色果木等地理标志产品产业化培育，建强以“天府源”为引领的农产品区域公共品牌体系，培塑“三品一标”精品品牌，加快培育国家级、省级优势特色产业集群，打造成渝现代高效特色农业带。推动种业科技自立自强、种源自主可控，完善主体多元、广泛参与、资源共享的种

业科研创新体系，加快培育育繁推创新联合体，建设四川农作物种子安全评价基地等平台，加快育种成果转化和良种推广应用。做大做强农产品加工业，加大高效贮藏保鲜技术和设施设备推广运用，推动特色种植养殖向前端种业和后端冷链物流、深加工、营销等延伸，推进农产品初加工与精深加工深度衔接，加快培育“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。实施乡村旅游质量提升等行动，加强乡村旅游资源和文化资源整合，借助全域旅游路线串联古村落和特色小镇，打造智能驿站、民宿集群、精致露营、研学基地、户外运动等为一体的旅游休闲目的地。

第三节 培育发展农业新质生产力

推进农业科技创新发展，优化成都农业科创中心管理运营机制，构建农业科技“挖掘+培育+服务”工作体系，持续完善农技推广服务模式，大力发展生物科技农业、农产品精深加工、智能农业装备等，创制具有成都辨识度、区域辐射力的新品种、新技术、新装备，争创国家农业高新技术产业示范区。布局发展高科技、高品质、高附加值的现代设施农业，建设一批智能温室、植物工厂、智能养殖场等基地。强化农业生产性基础设施建设，鼓励加工企业、经营主体改造加工厂房、升级设施设备，实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加快构建现代农产品产地冷链体系。推进智慧农机装备研发与应用，建设智慧农场、无人机农场，推动智能感知、智能分析、智能控制技术在农业生产中的集成应用。深化农业大数据建设应用，加强农田建设数字化监管。

专栏 6 现代都市农业“高质高效”发展行动

◆**推进种业振兴：**发挥农业农村部天府种业创新重点实验室、主要粮油作物抗病高产优质协同改良四川省重点实验室、四川省种质资源中心库等平台作用，支持天府现代种业园、中国南方蔬菜种业创新中心、天府粮仓研究院等提能增效，持续推进水稻、蔬菜等各类育制种基地建设，着力提升种业企业创新能力，到 2030 年力争累计培育中国种业信用骨干企业 2 家以上。

◆**建设“天府良田”**：推进毗河二期灌区项目前期工作，实施都江堰大中型灌区现代化改造，健全高标准农田建设、监督、验收、管护体系，到 2030 年，耕地保有量和永久基本农田保护面积分别稳定在 453.99 万亩、416.64 万亩以上，力争建设高标准农田 70 万亩以上。

◆**培育产业集群**：持续做强国家现代农业产业科技创新中心、国家现代农业产业园、天府农博园、天府蔬博园、成都农博会等平台功能，实施农业园区提能、农业装备攻坚、智慧农业发展行动，加快培育优势突出的现代都市农业产业集群，到 2030 年，主要农作物耕种收综合机械化率达到 90%以上，农林牧渔业总产值超千亿元。

第四章 加快建设数字成都

深入实施“人工智能+”行动，更好统筹数字产业发展、数字技术应用，促进实体经济和数字经济深度融合，服务支撑国家数字经济创新发展试验区（四川）建设，到 2030 年，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 16.5%，人工智能、数据等数字产业竞争力达到全国领先水平。

第一节 深入推进数字产业化

培育壮大数据产业，培育数据资源、技术、服务、应用、安全、基础设施等六类数据领域经营主体，争取建设国家数据产业集聚区，布局区域型数据要素服务站。依托“蓉数公园”加快构建“蓉城数商”生态圈，支持数据交易机构联合其他省市、业内知名企业建立数据交易联盟。建强国家数据标注基地，推进城市可信数据空间试点，优化数据标注产业布局，构建数据标注企业集群，完善数据标注公共服务体系，赋能行业大模型研发，面向八个重点领域加强高质量数据供给。抢占人工智能产业应用制高点，加快建设无人智能系统综合试验检测（西部）创新基地，建强国家人工智能创新应用先导区，大力培育“BT+IT+AI”等融合业态模式，推动智能芯片、智能终端、智能安全等领域特色发展，构建具有全国影响力的人工智能产业集群。

第二节 全面推动产业数字化

加快推进人工智能赋能千行百业，大力培育发展智能原生技术、企业、产品和服务体系，推动人工智能引领科研范式变革，统筹推动人工智能科技创新与产业创新深度融合、人工智能技术与制造业应用“双向赋能”，加快产业模式和企业组织形态变革。实施工业互联网创新发展工程，以智能制造和制造业深度融合为主线，推动规模以上工业企业实现数字化转型、智能化改造全覆盖，加快建设数字化转型促进中心，高质量运行四川省制造业智改数转赋能平台，促进工业全要素智能联动。加快服务业向智能驱动的新型服务方式演进，围绕智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧社区等领域打造一批数字服务新场景。加快数字乡村发展，深入实施“数商兴农”和数字乡村建设试点示范工程，促进农业数智化转型升级。深入推进数字化绿色化协同转型发展，推进绿色低碳数字基础设施建设，推动传统建造模式向智能建造模式转型。

第三节 加快完善一流数字生态

做强“数据+算力+模型+终端”核心产业体系，加强人工智能创新平台 and 高质量数据集建设，拓展成都国际互联网数据专用通道，激活社会数据资源价值。加快数据技术创新能力平台建设，健全数据归集、开放、交易等制度体系，深化实施“首席数据官”制度，培育一批技术型、应用型和服务型数商及第三方专业服务机构。统筹算力、数据、算法协同发展，加快发展行业垂类大模型，大力培育智能原生企业。高水平建设和运营多层次算力设施，积极参与“数字丝绸之路”建设，打造国家级互联网骨干直联点，建好全国一体化算力网络成渝国家枢纽节点天府数据中心集群、国家新型互联网交换中心、国家数字服务出口基地，推动智能算力供给普惠易用、经济高效、绿色安全。

专栏7 数字成都建设工程

◆**筑牢城市数字底座**：提质扩容网络设施，深入开展双千兆网络建设，推进“双万兆”技术试点，实施“蓉系”卫星星座网、量子互联示范网等未来网络设施项目。科学布局算力设施，完成国家数据流通利用设施底座建设，推动天府多跨数据可信流通综合服务平台提能升级，建设国家数据流通利用基础设施城市业务节点。

◆**培育壮大数据产业**：推进成都超级智算中心、中国移动成渝（成都）天府数据中心、中国联通天府信息中心、中国移动（四川成都）数据中心、中国电信天府云计算中心、阿里云西部云计算中心及数据服务基地、珉田科技数字产业园（一期）扩建等项目。

◆**推进工业数智变革**：深化“5G+工业互联网”融合应用试点，支持围绕重点行业建设一批“产业大脑”，持续推行普惠性上云用数赋智服务，到2030年，累计培育卓越级及以上智能工厂20个，建设数字化车间超370个，制造业数智水平保持全国前列。

第五章 深入实施“立园满园”行动

坚持将园区作为经济发展的“主阵地”“主战场”，大力开展“五大攻坚”，促进国家级开发区提质进位，打造一批具有全国影响力和品牌号召力的省级开发区，推动市级园区特色化、品牌化、高端化水平迈上新台阶，到2030年千亿级、五百亿级及以上园区数量分别超21和31个。

第一节 增强园区综合承载能力

优化园区整体布局，明晰发展定位，大力推进专业化、特色化发展，构建完善“3+22+N”园区体系。促进产业集群提能级，实施企业培育发展计划，引进培育百亿项目、千亿企业、万亿集群，打造一批“镇园之宝”“明日之星”，推动企业满园、满楼、满产。促进跨园区资源共享、分工协同，打造聚焦前沿细分赛道的专业园区，加快形成产业集群“主承载园区+协同承载园区”发展格局。强化国家级园区示范引领，推动成都高新区提升发展能级，做大做强成都经开区和成都国际铁路港经开区，推动四川成都双流经济开发区等申建国家级开发区。鼓励省级园区竞进争先，引导园区立足自身优势特色差异化发展，建设微波射频科学

城、未来翼谷、西部脑谷、中核民用核能产业园、四川省密码科创产业园、量子走廊等一批特色园区，支持四川天府新区、成都东部新区争创省级开发区。加快市级园区特色发展，推动服务业园区加快培育具有四川底色、成都特色的产品、场景和品牌，农业园区系统提升农产品保供能力和农商文旅体康融合发展水平。

专栏 8 建强“3+22+N”产业园区体系
◆国家级产业园区：推动国家级高新区攀“高”向“新”，增强创新策源、成果转化和产业培育功能，构建开放创新、高端产业集聚、宜创宜业宜居的增长极，力争到 2030 年成都高新区现代化产业体系总规模突破 1 万亿元。推动国家级经开区提质进位，用好国家外经贸专项资金支持、单列建设用地指标等政策，打造汽车制造、先进能源、新型材料、商贸物流等特色优势产业集聚区。 ◆省级产业园区：推动中心五区省级园区加快“工业上楼”，发展“精密小轻”型智能制造和功能融合的楼宇经济。推动新都、温江、双流、郫都、新津省级园区加快“优低转高”，提升先进制造业重点产业链水平和产业基础能力。推动县市新城省级园区加快“量质齐升”，推进主导产业提质与规模倍增。支持符合条件的省级开发区申报扩区调位。 ◆市级产业园区：制造业特色园探索链主企业带动、技术创新引领、中小企业集聚等发展模式，特色产业营收突破 1.5 万亿元。服务业特色园建成 4 个千亿级商务商贸园区、5 个 200 亿级文化旅游园区。农业特色园打造柑橘、猕猴桃、羊肚菌等特色产业集群，力争“十五五”期间园区营业总收入提高 20%。

第二节 激发园区科技创新动能

建强园区技术创新平台，编制园区产业技术创新图谱，完善概念验证、小试中试、检验检测等功能设施和基础设施，联合在蓉高校采用“一园多区”模式共建国家大学科技园分园，支持园区企业联合高校院所组建产学研联合实验室，每年组建数量不少于 20 家。增强园区成果转化效能，推动园区联合链主、机构等组建科技成果转化专班，探索建立科技顾问、科技助理制度，构建完善“技术攻关+成果转化+高端产业+人才服务+金融服务”

创新创业创造生态。提升园区协同创新水平，引导高能级创新平台与产业园区联动发展，鼓励园区与校区结对发展，探索建设“科创飞地”、离岸创新中心，构建“异地孵化、本地转化”模式。

第三节 深化园区制度创新实践

深化园区管理体制机制改革，统筹推进机构编制优化整合，积极探索“一区多园”“镇园融合”等管理模式，提升园区管理服务效能。有序推动园区扩权赋能，深化园区集成授权改革、人才管理授权规范试点改革，制定“产业园区赋权清单”，探索将部分市级管理权限依法依规按程序下放园区。增强园区运营主体能力，创新“大而专”运营公司管理机制，推进园区服务机构向市场合作伙伴、产业投资商、集成服务商转型，深化“小管委会+大专业公司”开发运营模式。锻造园区高素质队伍，因地制宜推行“全员聘任”“竞争上岗”“特职特聘”，选优配强懂经济、敢担当、抓产业的干部队伍。

第四节 优化园区发展营商环境

提升企业服务质效，定期举办“‘蓉易见·民企会客厅’进园区”活动，健全企业服务“啄木鸟”机制，形成“收集—办理—反馈—问效”工作闭环，因地制宜健全完善园区企业服务中心，更好实现“园区事园区办”。优化完善配套服务，健全完善园区基础设施，精准植入生产性服务业，合理布局生活配套设施，持续提升产城融合度和生活便利度。强化土地等要素保障，引导在蓉高校围绕企业需求优化调整学科专业设置，加大市级“重产+科创”基金服务力度，逐步实现基金向产业园区和重点产业链覆盖。

第四篇 强化科技创新和产业创新高效转化深度融合，大力培育发展新质生产力

锚定“四个面向”，在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，一体推进科技创新“硬实力”锻造和“软环境”营造，持续提升创新体系整体效能，更好服务国家高水平科技自立自强，打造全国重要的科技创新中心。

第一章 提升创新策源能力

着力增强战略性科技力量承载能力，依托高校、大院大所、重大科技基础设施、国省实验室等创新平台，在最迫切领域集中最优势资源攻关，加快建设国家战略科技力量重要承载地。

第一节 加强战略科技力量建设

高标准建设成渝（兴隆湖）综合性科学中心、西部（成都）科学城，加强与成渝（金凤）综合性科学中心、西部（重庆）科学城、中国（绵阳）科技城等重要载体和德阳等重点区域协同联动，推进国家自主创新示范区建设。建设高水平实验室体系，深化国家实验室、全国重点实验室和在蓉大院大所联系服务机制，推动天府实验室提质增效，积极参与国际大科学计划和大科学工程。推动落地大科学装置加快建设、开放共享，新争取布局国省重大科学装置，推进重大科技基础设施体系化发展。扩大国际科技交流合作，支持国际科技组织和代表机构在蓉落地。

第二节 构建完善产业技术创新平台体系

做强高能级产业创新平台，争取更多国家新兴产业（技术、制造业）创新中心，以及国家和省级各类科技创新平台。搭建校院地协同创新平台，推广结对发展模式，支持国内外高校院所在蓉组建市场化运行、专业化服务、以成果转化为导向的新型研发

机构，推动高校院所优势学科、创新平台、高层次人才与重点产业链精准对接。完善高品质功能服务平台，布局电子设计自动化、临床试验业务、检验检测中心、算力服务中心等一批公共服务平台，推进国家超算成都中心、新药临床前药效评价基地等各类技术创新平台开放运营，提升科技创新和产业创新服务效能。

第三节 推动前沿科技攻坚突破

强化基础研究和应用基础研究，坚持目标导向和自由探索相结合，提升原始创新能力，聚焦成都市现代化产业体系布局，凝练基础研究关键科学问题，鼓励有条件的高校院所、实验室、企业、社会组织开展高价值基础研究，探索基础研究成果孵化新模式。加强原创性颠覆性技术创新，聚焦量子技术、脑科学与类脑智能等领域，建立健全面向未来的“主动发现—前瞻培育—赋能突破”的前沿技术孵化培育机制，推广实施“岷山行动”计划。加快推动重点领域关键核心技术攻关，完善“政产学研”协同攻关模式，支持企业常态化参与科研项目选题和研发实施，采取“赛马”等方式，加快在航空发动机、生物医药等重点领域突破一批“卡脖子”问题。鼓励链主企业联合产业链上下游，开展教育、医疗健康、养老托育、科技助残、生态环境、智慧城市等领域民生科技攻关。

专栏9 重大科技创新平台建设工程
◆高水平实验室体系：持续服务保障国家实验室，支持建强先进高分子材料、生物治疗、先进核能技术等全国重点实验室，中医药免疫、氢能绿色制储与高效利用等川渝共建重点实验室，太赫兹辐射与应用、敏捷智能计算等四川省重点实验室，推进天府实验室加强技术攻关。 ◆重大科技基础设施集群：加快推进准环对称仿星器、红外太赫兹自由电子激光装置、磁浮飞行风洞等建设，积极争取在集成电路、航空航天、核技术等领域布局建设重大科技基础设施。 ◆产业技术创新平台矩阵：高效建设运行川藏铁路、高端航空装备、精准医学、同位素及药物等国家级创新平台，加快建设雅下水电技术创新中心，提升成都智算中心等平台开放运营质效。

第二章 加速科技成果转化

着力打通科技成果转化通道，加强科技创新供给与成果转化需求有体系的撮合，构建完善“基础研究—技术创新—中试验证—成果转化与产业化”全周期贯通式转化链条，推动科技创新成果高效溢出、就近转化。

第一节 加快构建中试平台矩阵

强化中试平台培育成长机制，动态发布中试图谱、需求清单、供给清单，突出“政府引导+企业主体+市场逻辑”，布局建设一批概念验证、中试验证、小批量试生产等中试平台，不断健全中试平台体系，加快打造西部中试中心。加大平台开放力度，推广“中试+”服务，增强产品工程化、市场拓展等科技服务功能，探索完善“中试+基金”“中试+孵化”等模式，依托成都中试服务中心等平台，构建中试、创业、运营复合功能的创新综合服务体系，提高成都中试品牌影响力。支持企业实施中试能力提升工程，推动中试平台企业化运作、市场化运营、商业化服务，引导企业开展中试实验设备和流程数字化改造，提升各类资源利用效率。

专栏 10 中试服务体系建设工程

◆**布局中试平台矩阵：**聚焦人工智能、集成电路、航空发动机、生物医药、新材料、新能源等重点产业链，采取“链主自建+共享开放”“企业自建+专业服务”“政府搭台+院所共建”等模式，梯度布局建设一批服务西部、辐射全国的重点中试平台，累计建成 150 个重点中试平台，服务 3000 个中试项目。

◆**强化中试能力建设：**贯通创新“供给侧”与产业“需求侧”双向转化通道。增强概念验证和中小试服务功能，强化专利池建设，提高中试服务收益。探索中试服务与熟化产品利益绑定等收入模式，分享科研成果从“实验室”走向“大市场”的经济收益。鼓励中试平台与基金合作，强化科技创新“项目”向“企业”孵化，增加股权收益。

◆**构建中试完整生态：**持续优化中试项目建设审批流程，引导鼓励国有资本、社会资金等参与中试平台建设，引育一批具有丰富中试经验的工程技术人员、工程管理人才、技术经理（经纪）人。探索“研发+中试+量产”跨区域协作，鼓励中试机构参与国际研发项目，吸引全球科技成果在蓉落地转化。

第二节 加快打造场景之城

全链推进场景培育开放和全域应用，充分发挥“成都市场景创新促进中心”作用，突出供需双向协同发力，精准挖掘产业、民生、政务场景，加强新技术新产品涌现频率较高的产业链场景供给，探索建立场景供需全生命周期管理平台。深入开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，定期发布场景机会、场景能力“两张清单”，统筹推进基础设施“硬建设”与体制机制“软创新”，打造一批行业级超级场景，实施“场景服务员”“场景经理人”计划，推动国有企业主动开放主业领域场景，加快新技术新产品落地应用。发挥政府投资项目和政府采购支持作用，推动应用新技术、新产品、新场景。强化场景培育和开放与首台(套)装备、首批次材料、首版次软件等各类创新支持政策的协同衔接，打造形成一批首试首用场景。

第三节 加快完善成果转化服务体系

全面推进产业技术研究转化新型模式，用好西部中试中心、研究转化公司等平台，贯通“技术发现、评估论证、接续攻关、中试验证、企业孵化”全链条。打造国家实验室科技成果转化基地，加快集聚国家技术转移西南中心等国省级技术转移机构，争创全国高校区域技术转移转化中心，建设国家统一技术交易平台区域节点，完善技术经理人制度，打造“买全球、卖全球”科技成果交易大市场。提高科技成果转化服务能力，完善“线上科创通+线下科创岛”服务体系，推动成都科创生态岛建设科技服务业核心集聚区，建立“实验室+基金+公司+基地”转化模式，培育壮大科技中介服务机构，深入实施“科创天府·智汇蓉城”科技成果对接转化活动，健全“双向揭榜挂帅”机制，服务更多前沿技术和科创产品。健全科技成果发现和评价机制，常态化服务重点高校院所、创新平台、头部企业，推进科技成果分类评价改革，推动科技成果价值早发现、早实现。

第三章 优化创新生态环境

创新科技体制机制、培植优渥创新土壤、营造浓厚创新氛围，推动创新链产业链资金链人才链“四链”融合，集成一切有利资源要素打造优良创新生态，不断激发企业创新创造积极性主动性，稳步提高规上工业企业研发投入占营业收入比重。

第一节 强化企业创新主体地位

分类推进科技企业培育，加强科技型企业孵化器布局、培育与管理，推进大企业大集团、专精特新企业、高新技术企业、科技型中小企业梯度发展。发挥科技领军企业龙头作用，以产业技术需求为导向，推动人才、平台、项目、资金一体化配置，支持科技领军企业牵头组建创新联合体，承担更多科技攻关任务，推动重大科研基础设施向民营企业进一步开放。构建完善“瞪羚”“独角兽”“明日之星”企业发现和培育机制，支持企业建立健全研发准备金制度，培育更多单项冠军和专精特新“小巨人”企业。推动大中小企业融通创新，鼓励大企业开放资源、平台和场景，通过“发榜”与“揭榜”、“发单”与“接单”、“发包”与“接包”等方式开展研发活动，加强企业技术、产品和服务精准对接。提升重点领域规模以上工业企业研发投入水平，鼓励科技型企业加强市场需求研判和供需对接，健全企业创新积分制，持续举办金熊猫全球创新创业大赛等活动，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，弘扬科学家精神。

专栏11 科技企业梯度培育发展行动
◆科技领军企业“顶天立地”：发挥科技领军企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，提高企业在科技计划、产业技术、政策制定、要素配备等方面的参与度，推动创新要素一体化配置，支持科技领军企业和链主企业牵头组建产学研创新联合体，深度参与国家、省、市重大科技任务和行业关键核心技术攻关。 ◆高成长创新型企业“跨越发展”：聚焦新技术研发、新产品推广、新赛道布局等共性需求，加强资源开放、产品首用、融资支持等

政策集成赋能，推动形成“瞪羚—独角兽”和“专精特新—小巨人—单项冠军”跨越式发展。

◆**科技型中小企业“蓬勃涌现”**：鼓励支持高校院所科技人才领办创办科技型中小企业、高新技术企业，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”链条式服务，持续扩大科技型中小企业入库规模，推动更多入库企业成长为高新技术企业。

第二节 推进教育科技人才一体发展

强化人才教育对科技创新的支撑，紧贴产业创新人才需求，构建产业需求与学科供给紧密对接机制，实施科教协同育人工程，优化调整市属高校专业设置，鼓励在蓉高校加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。支持具备条件的市属高校申办本科职业院校，鼓励在蓉部属高校加强与重点企业、科创平台合作共建博士后科研工作站、创新实践基地等。以科学、技术、工程、数学为重点加强中小学科技教育，完善中小学 STEM 教育课程体系，高标准办好成都市科技高中，培育一批科技特色学校，推进人工智能全学段教育和全社会通识教育。发展职业教育，深化职普融通，推进综合高中建设，完善“中职—高职—本科”相衔接的培养体系。推进职业教育“新双高”改革，建立健全专业设置与区域产业发展联动机制，加速职业教育转型提能。健全完善校院企地人才“双向奔赴”机制，深化“科技副总”“产业教授”“科技成果专员”等制度。

提升产业对教育科技人才一体发展的带动效应，突出现代产业发展需求，强化教育、科技、人才领域工作的目标、行动、政策、资源协同和要素保障。强化标志性产品牵引作用和产业园区集聚作用，支持高校与产业园区、重点企业通过开展合作、共同培养、定向就业等方式，引导科技攻关、人才团队、教育资源集成布局。服务保障国家卓越工程师学院、国家产教融合创新平台建设运营，打造一批市域产教联合体，形成要素集聚、功能协同、价值共创的产教融合生态。深化“园中校”建设，推动人才教育

向产业园区延伸，鼓励校企联合开展订单班、学徒制班和现场工程师培养，加强高技能人才培养载体建设，建设一流产业技术工人队伍，拓展“成都工匠”人才全链条工作体系。

大力集聚创新创业人才，加强人才协作、优化人才结构，培育高水平复合型人才队伍。加快建设国家吸引集聚人才平台，深入实施顶尖人才及后备人选引育专项和“蓉漂人才锦鲤计划”“蓉城英才锦程计划”，举办“才聚天府·筑梦成都”——“蓉漂人才荟”城市行招才引智系列活动，面向全球引优育强一批战略科学家、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，支持科技人才带成果在蓉创办领办企业，促进人才区域协调发展。完善科技人才服务管理体系，落实高技术人才移民制度，深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，推行“先使用后付费”制度，创新科研经费管理使用和科研人才评价激励机制，突出实绩贡献，以更大力度赋予重点产业企业等用人单位市级人才计划自主评审权和高层次人才自主认定权。

第三节 畅通科技产业金融良性循环

建立完善未来产业投入增长机制，深化财政科技资金“先投后股”试点，发挥“财金联动”作用，优化政府性融资担保、政府投资基金、国企基金等科技金融服务，完善政府、市场、社会共同参与的多元化投入机制。建立完善未来产业风险分担机制，健全基金绩效考核与容错免责机制，强化资本“投早、投小、投长期、投硬科技”，构建全生命周期服务体系，打造“耐心资本+大胆资本+敏捷资本”生态。创新科技金融产品，持续完善“成果贷”“人才贷”“研发贷”等科技金融产品，探索“科技+保险”模式，创新推出研发攻关、成果转化等类型保险产品。

第五篇 推进深层次改革，全面激发经济社会动力活力

用好改革关键一招，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，坚持以经济体制改革为牵引，强化改革系统集成、协同联动，推动有效市场和有为政府更好结合，为全面建设社会主义现代化成都提供坚强制度保障，加快建设改革开放新高地。

第一章 深化要素市场化配置改革

以国家要素市场化配置综合改革试点为牵引，加快建立要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的体制机制，强化生产要素创新性、协同性综合配置，促进各类生产要素向发展新质生产力集聚。

第一节 提高土地要素配置效率

制定成都市城镇开发边界管理实施办法，建立城镇开发边界新增空间统筹配置机制，优化空间资源配置。深化土地管理制度改革，探索依据人口存量和变化趋势匹配新增建设用地。依法依规深入推进全域土地综合整治，允许统筹用地用林规模和指标，推进闲置建设用地复垦为耕地，组织实施耕地后备资源评价。开展深化空间规划与土地政策改革支撑新产业新业态发展试点，创新产业用地供应方式，深入推进工业用地“标准地”供应，完善工业用地弹性出让年期制度体系。制定混合用地正负面清单，健全不同产业用地类型规范合理转换机制，加大地上地下空间综合利用。开展低效用地再开发试点，推进以市场化方式盘活用好存量资源资产，健全土地二级市场，完善低效用地认定标准和腾退方式，支持通过土地预告登记实现建设用地使用权转让。健全城乡统一的建设用地市场，依托统一的公共资源交易平台体系开展

省内土地指标交易，按照国家明确的范围、标准和规则，开展耕地占补平衡指标跨区域统筹。

第二节 畅通人力资源要素流动渠道

深化户籍制度综合改革，完善调整户口迁移政策，进一步强化住房公积金同城缴存和使用对灵活就业群体的覆盖和支持。构建多层次多渠道多方式人才引育机制，积极探索新型引才模式，支持各类人力资源服务机构开展高级人才寻访等服务，引育更多海内外高层次人才。健全人才评价管理制度，深化人才评价改革和职称制度改革，实施多元化人才薪酬激励、“新八级工”等制度。

第三节 推动数据有序高效流动

健全数据产权、流通交易和安全保护等制度体系，优化集群多元算力结构和布局，协同探索跨区域算力交易规则和调度机制，服务支撑国家“东数西算”工程。健全数据流通交易制度，完善场内场外相结合的交易制度体系，鼓励开展数据流通交易和开发利用，培育数据交易流通生态。建立数据安全合规和监管制度，完善网络和数据安全管理体系，引导企业开展数据合规管理。完善数据融合创新应用制度，深入实施“数据要素×”行动，促进“公共数据+社会数据”融合开发，提高数据规范性、可用性和便捷流通能力。

专栏 12 国家要素市场化配置综合改革试点
◆优化传统要素供给：深化“标准地”和“亩均论英雄”改革联动，畅通拓宽劳动力和人才社会性流动渠道，持续提升传统生产要素配置效率，更大力度促进企业生产经营降本增效。 ◆激活新型要素潜能：深化“管住一级、放活二级”公共数据开发利用模式，探索建立绿色要素一体化综合性交易平台，积极在新型要素配置方式和价值实现路径上先行先试。 ◆健全要素市场治理：支持要素交易平台与金融机构、中介机构深化合作，构建涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保保险等的

综合服务体系。加强要素市场信用体系建设，建立健全要素交易风险分析、预警防范和分类处置机制。推进水、燃气、交通等领域价格改革，构建要素价格公示和动态监测预警体系。完善公共资源交易平台服务功能，拓展公共资源交易市场。

第二章 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，依法平等长久保护各种所有制经济产权，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，到 2030 年民营经济增加值占 GDP 比重达 51.5%左右、国有企业资产突破 5.5 万亿元。

第一节 持续深化国资国企改革

深入实施“优企强企”行动，做强做优做大国有企业和国有资本。聚焦支撑城市发展战略，优化国有企业功能定位，强化主业管理，统筹推进“整合新设一批、提级监管一批、战略合作一批、注销退出一批”，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。聚焦产业转型升级，招引更多央企区域性、功能性总部在蓉布局，推动国有企业科产融合，完善国资基金分层分类、长周期考核体系，打造“成都国资基金”品牌。聚焦服务民营企业，建立国企民企协同发展机制，开展“央企、地方国企、民企区（市）县行”活动，探索构建国有企业机会清单、能力清单发布机制。健全市场化经营机制，深化国有企业工资决定机制改革，强化国有企业履行战略使命评价，完善中长期激励机制，压缩管理层级、缩短决策链条。健全穿透式、闭环式、协同化国有资产监管体系，深化人员招聘、项目招采、资产招租等重点领域信息公开，强化国有企业负债规模和资产负债率“双控”约束。

第二节 促进民营经济发展壮大

健全全方位服务体系，建强用好成都市民营经济（现代产业）发展促进中心，研究制定民营经济促进条例，强化民营经济统计、数据监测和共享，完善民营企业参与涉企重大政策制定和评估制

度机制，创新开展民企大讲堂、经济思想汇等活动。加快构建民营企业“头部强、腰部壮、根部稳”梯队，制定“名特优新”个体工商户专项培育政策，搭建银企、产研、产销、上下游交流对接平台，推动大中小企业协同融通发展。优化民营经济发展环境，弘扬企业家精神，引导民营企业完善治理结构，构建中国特色现代企业制度。依法保护民营企业合法权益，纵深推进“五个专项治理”行动，加快构建民企国企优势互补合作模式。

第三章 健全优化营商环境体制机制

持续优化完善营商环境政策体系，推动“进解优促”常态化企业服务工作迭代升级，深化“拓市场、降成本、给场景、搭平台”服务机制，加快提升市场化、法治化、国际化水平，深化营商环境“成都实践”，努力打造全国领先、国际一流的营商环境。

第一节 塑造“有需必应、无事不扰”营商环境品牌

聚焦提效率、强服务，编制企业全生命周期“有需必应”服务指南，进一步健全营商环境无感监测体系，持续完善12345热线平台企业诉求提速办理机制。聚焦强支持、不打扰，优化涉企行政检查“白名单”制度，推广监管执法“一码检查”。聚焦更公平、多机会，优化新业态新领域市场准入，依法扩大“首违免罚”范围，进一步创新包容审慎监管方式。聚焦降成本、促成长，完善要素供需对接机制，持续降低制度性交易成本和企业生产经营成本，促进科技创新和成果转化，推动企业快速成长。

第二节 迭代升级“进解优促”常态化企业服务

突出企业全生命周期服务数字化、智慧化，依法依规构建“告知承诺+容缺受理”服务体系，促进审批服务向前延伸、精准匹配企业需求。聚焦市场、成本、场景、平台等企业共性诉求制定专项支持政策，建立政企联络员帮办代办和“吹哨报到”机制，构建形成问题收集、解决、反馈等工作闭环。办好“蓉易见”互

动交流活动，深化完善“政企交流服务微信群”“进解优促面对面”“每天有局长坐班、每周有市领导（产业链长）接待”等工作机制。实行简单问题现场办，复杂问题统筹办，重大问题提级办，健全企业诉求快速响应、闭环解决机制，持续提升企业服务满意率。

第三节 深化“高效办成一件事”改革

健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，推动国家、省重点事项清单落地见效，鼓励市级部门、各区（市）县结合本地本行业实际打造特色“一件事”。充分利用政务服务“好差评”系统、“办不成事”反映窗口等渠道，广泛收集用户使用反馈及评价。持续开展“局长处长走流程”活动，健全涉企审批事项“主动服务+绿色通道”机制。探索“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，优化惠企政策全流程服务，完善政策制定、发布、审批、兑付和效用评估机制，深入推进“直达快享”，加快政策“免申即享”“即申即享”“快申快兑”提速扩面，进一步提升企业享受政策的获得感和满意度。

第四节 健全以信用为基础的监管治理机制

完善信用评价机制，健全覆盖信用承诺、信用分级分类监管、信用奖惩全链条的信用监管治理机制，推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合。加强事前环节信用监管，规范拓展涉企经营许可告知承诺制，建立健全信用承诺闭环管理机制。规范事中环节信用监管，加强食品药品、安全生产等领域信用分级分类监管，提升“触发式监管”的覆盖率和敏感度。健全事后守信激励机制，持续拓展创新“信易+”应用场景，优化完善信用激励政策环境，为守信主体在公共服务中提供更多便利或优惠。健全事后失信惩戒机制，严格按照国家失信惩戒措施清单，依法依规合理确定惩戒范围和力度。加强信用服务行业的服务标

准和监管规范建设，探索信用在消费争议处理机制中的应用。

第四章 深入推进财税金融改革

统筹建立“大财政”体系，进一步深化金融供给侧结构性改革，提高金融对实体经济的服务能力，持续增强西部金融中心功能，到 2030 年金融机构本外币各项存款余额达 8 万亿元。

第一节 优化财税管理体制

完善市县两级财政体制，深化财政事权和支出责任划分改革，构建科学化、规范化、制度化转移支付体系，加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系。着力增强自主财力支撑能力，加强财政资源和预算统筹，加大“四本预算”统筹衔接力度，探索政府性资金、资产、资本、资源有效利用机制，深化国库集中支付、政府采购制度等改革，加强财政信息化建设，强化税费征管部门协同，深入推进税收数据服务城市治理试点，提高预算管理的统一性、规范性。深化零基预算改革，全面清理评估项目政策，完善大事要事保障机制，建立以零为基点、以战略为指引、以财力为约束、以绩效为导向、以标准为支撑的预算分配新机制，优化财政资源配置，提升财政治理效能。统筹债务结构与规模，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

第二节 深化金融改革创新

加快构建具有竞争力的现代金融机构体系，支持地方法人金融机构增强资本实力，鼓励更多高能级金融机构在蓉设立分支机构，推动全国性金融机构新设或迁入法人功能总部、专营中心等，引导境外交易所在蓉设立服务中心。着力提升金融服务质效，加大重点领域信贷和小微企业融资支持力度，加快打造西部股权投资基金发展集聚地。做好金融“五篇大文章”，争取人民银行总行指导和支持成都深化科技金融、绿色金融等改革创新，建立健

全西部陆海新通道金融服务体系。深化科技企业并购贷款试点，形成一批可复制可推广的金融产品和服务优秀案例。充分发挥资本市场枢纽功能，实施“交子之星”企业上市全生命周期服务计划，做强上交所、深交所、北交所区域服务基地功能，支持天府股交中心开展区域性股权市场制度和业务创新，加快与新三板建立制度型对接机制。

第六篇 全方位扩大内需，积极融入“双循环” 新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，持续激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，着力将惠民生和促消费紧密结合，推动形成消费和投资、供给和需求相互促进的良性循环，全力打造国际消费中心城市。

第一章 全力打造国际消费中心城市

充分发挥消费对经济发展的基础性作用，深入实施提振消费专项行动，协同推进商品消费提升、服务消费提质、新型消费赋能、消费场景创新、经营主体培育，有效激发消费潜能，到 2030 年社会消费品零售总额达到 1.35 万亿元。

第一节 建设消费新高地

围绕构建“一圈一区一带”全域消费格局，分级分类提升商圈能级，推动春熙路商圈、交子公园商圈、西博城商圈、天府枢纽商圈加快建设世界级商圈，提升蓉北枢纽商圈、东郊记忆商圈、东安湖商圈、光华商圈等城市级特色商圈消费吸引力。打造全域消费场景，加快营造都市烟火乐活场景、绿水青山乐游场景、和美乡村乐享场景。打造成都消费品品牌，开展消费品工业“三品”战略示范城市建设，支持品牌企业打造全球供应链分销网络，在智能终端、家居、女鞋、华服等优势领域，支持培育一批成都消费名品名牌。优化提质“一县一商业中心”建设，培育建设特色消费创新集聚区，推动差异化特色化发展，形成更多蜀都味、中国潮、国际范的城市消费地标，加力开展消费帮扶。支持举办糖酒会、国际车展等重大消费活动，创新“村糖会”举办机制，持续擦亮“村糖会”金字招牌，扩大“成都礼物”品牌影响力，推

动更多“成都造”成都用、全国卖、全球销。实施川派美食名菜、名厨、名店、名小吃“天府四名”品牌培育工程，提升服务消费供给品质，创新打造“中医康养”“成都 Citywalk”“成都火锅”等特色服务品牌和标识。实施“百品千店”天府烟火小店提升计划，扩大新“十二月市”特色活动影响力，支持举办成都新春欢乐购、啤酒音乐节、国际美食节、冰雪运动节等标杆节会。

第二节 打造消费新业态

做强首发经济，完善首发经济专业服务生态，持续发布“首发经济指数”，打响“FA@成都”品牌，形成以首发带首展、促首店、落总部发展态势。做热冰雪经济，着力推动冰雪赛事、冰雪旅游、冰雪装备等全产业链发展，提升南国冰雪季等活动影响力。做活夜间经济，提质升级夜购、夜食、夜运、夜娱、夜游等业态，优化提升“夜游锦江”等特色品牌，打造夜间文化和旅游消费集聚区。做大银发经济，加快康复辅具、旅居养老等行业发发展，发展适老化产品与康养服务，着力引进一批国内外银发经济头部企业，培育更多具有全国影响力的银发经济品牌，打造国家级高水平银发经济产业园。做优绿道经济，创新城市公园、绿道运营模式，有机植入运动休闲、房车露营、特色餐饮等消费业态，依托公园生态本底打造特色消费新场景。做实水经济，加快涉水资源资产盘活利用，大力发展酒饮品、水饮料、水文旅、水运动等，打造滨水消费场景，构建形成“保护—开发—增值”良性循环。做靓美丽经济，围绕医美、美妆培育高颜值消费产业链，加快研制医美服务团体标准体系，加快打造国际医美之都。做精婚旅经济，创新“婚恋+”模式，提升婚姻登记服务质效、丰富婚旅经济服务场景、培育婚旅经济市场主体，打造独具天府特色婚旅服务体验和仪式感受，擦亮“蓉城囍事”品牌。做深疗愈经济，突出现代人文需求，以中医药、森林康养和都市疗愈场景深度融合为核心，构建具有成都辨识度的疗愈经济生态。

第三节 培育消费新模式

创新发展数字消费，深化国家信息消费示范城市建设，积极布局虚拟社交、元宇宙消费等，开展“百万商家上线”行动，发展直播电商、即时零售等新模式新业态。着力扩大绿色消费，推动消费品“以旧换新”和二手商品流通，促进老旧燃油汽车淘汰和新能源、智能网联汽车推广，推动绿色智能家电下乡，拓展低碳生活消费场景。加快发展定制消费，建设定制时尚精品、定制家居、适老化改造定制服务等一批消费平台，发展旅游、康养、家政等定制服务，建设定制消费体验中心。大力培育前沿消费，加速推动自动驾驶、智能穿戴、增材制造、外骨骼、脑机接口等新技术新产品开发与应用推广，丰富低空旅游、消费级无人机等低空消费应用场景，开辟高成长性消费新赛道。

第四节 营造消费新环境

开展优化消费环境行动，加大直达消费者的普惠政策力度，全面实施中小学春秋假制度，完善消费领域全链条法治服务保障体系，引导更多经营者参与放心消费承诺，深化国际化消费环境建设试点，营造“在成都，放心吃、放心购、放心游”良好消费环境。优化国际旅客出入境通关服务，用好用足“240小时”过境免签政策，优化离境退税便利化措施，布局更多离境退税“即买即退”商店，高质量运营成都市内免税店，争取设立免税购物中心，提升入境消费便利度。完善国际支付服务体系，聚焦重点消费场所，持续开展拒收现金整治，优化外卡受理环境，加强移动支付创新。提升国际化消费服务水平，规范公共场所多语种标识，探索建立入境游客在蓉消费维权机制，加快打造国际消费集聚区和入境消费友好型商圈。

专栏 13 国际消费中心城市建设行动

◆**实施国际化消费环境建设行动：**聚焦丰富高品质消费载体、优化涉外支付服务和提升国际化服务水平，实施成都国际化消费环境提升行动，创新打造一批具有国际消费影响力的融合消费地标、集聚区，力争到 2030 年，打造国际友好型商圈 6 个，新增离境退税商店 50 家。

◆**实施消费新业态新模式新场景建设行动：**围绕首发经济能级提升、服务消费品质升级、IP 消费价值转化，推动消费新业态新模式新场景不断涌现，打造都江堰拜水、青城山问道、天台山赏萤、龙门山越野、鲁家滩看山、白鹿听音乐、西岭玩雪、龙泉观日等打卡地，提升夜游锦江、抚琴夜市、都江·夜堰、邛崃文脉坊等影响力，培育一批新型消费龙头企业，力争到 2030 年，建设首发中心、首发经济集聚区 6 个，累计落地各类首店 8600 家，打造服务消费集聚区 52 个，培育“IP+”新场景 3 个。

第二章 积极扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，抢抓“两重”“两新”等机遇，着力优化投资结构，保持投资合理增长，提高投资效益，更好发挥有效投资对稳增长、调结构、惠民生、促消费、增后劲的关键作用。

第一节 精准优化投资结构

聚焦促进产业转型、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、韧性城市建设等领域，统筹推进“硬投资”和“软建设”。加大产业和科技投资力度，聚焦人工智能、低空经济、商业航天、氢能等重点领域着力扩大新质生产力投资，持续推进“智改数转网联”技改投资，扩大工业投资、高技术产业投资规模。加强人力资源开发和人的全面发展投资，适应人口结构变化和流动趋势，顺应居民消费升级趋势，加大民生领域投资，强化全龄友好导向的城市公共服务投资、消费新业态新模式新场景投资，推动民生类政府投资占比稳步提高。深挖韧性城市建设投资潜力，围绕现代综合交通、市政基础设施、全域供水、能源供给等体系构建，持续推进一批传统基础设施“补短板提质效”项目，增加节

能减排降碳等绿色生态领域投资，适度超前布局一批信息通信网络、算电融合等新型基础设施项目。

第二节 推动政府投资与民间投资协同发力

充分发挥政府投资引导带动作用，优化政府产业投资引导基金体系，完善政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设的长效机制，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化发行，健全多元化、市场化、可持续的投融资机制，激活社会资本活力。探索编制全口径政府投资计划，强化政府投资统筹管理，优化政府投资方向和重点，加强政府投资全过程管理，进一步提高财政资金的使用效益。深化投资审批制度改革，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，稳步提高民间投资比重。

第三节 推动重大项目提质增效

围绕国家战略布局，锚定城市发展定位，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，加力实施一批有效投资、有根产业、有持续税源的重大项目。加强项目谋划储备，聚焦深化成渝地区双城经济圈、成都都市圈、践行新发展理念的公园城市示范区建设，加力争取超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资、新型政策性金融工具等，包装策划一批跨领域、跨区域的标志性项目。加大项目招引力度，聚焦产业链“补空白、强弱项、自主化”重点环节，创新“基金招商”“场景招商”“科技招商”等模式，建强用好成都招商中心，引进更多战略性、功能性、牵引性重大项目。促进项目多投快建，优化投资项目审批（核准、备案）管理，提升重大项目全生命周期管理服务能力，高效运行重大项目“啄木鸟”等协调机制。强化项目服务保障，促进资源要素向重大项目聚集。

第三章 积极融入全国统一大市场建设

全面落实“五统一、一开放”基本要求，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，健全市场基础制度规则，持续规范政府经济促进行为，提高市场监管执法效能，着力构建统一开放、竞争有序的市场体系。

第一节 全面落实市场基础制度规则

加强产权执法司法保护，打击违规异地执法和趋利性执法。严格落实市场准入“全国一张清单”管理模式，优化新业态新领域准入环境。强化公平竞争审查刚性约束，建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制，探索开展市场准营承诺即入制试点。建设信用经济，依法依规推进“信用代证”，持续拓展专项信用报告应用场景，健全信用修复制度。建设法治经济，完善公平竞争政策实施机制，保障各类经营主体全方位的权利平等、机会平等、规则平等。结合市域结对联动和都市圈同城化等区域协同发展，落实有利于统一大市场建设的统计、财税等制度，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，逐步推广经营主体活动发生地统计。

第二节 维护公平竞争市场秩序

依法依规整治“内卷式”竞争，加强对过度低价竞争的合规引导和监督规范，促进平台企业和实体经济协同发展。强化招商引资统筹引导，构建高水平招商引资新模式。统筹推进招标投标体制机制改革，纠治招标采购领域违法违规行为。消除要素获取、资质认定、政府采购等方面壁垒，破除地方保护和市场分割。推进市场监管公平统一，加强质量监管、信用监管和智慧监管，强化网络交易监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第七篇 扩大高水平开放，增强国际门户枢纽功能

积极服务国家对外开放总体战略，充分发挥向西向南开放区位优势、“两场两港”枢纽优势和广阔市场腹地优势，加快构建立体高效开放大通道、功能复合国际大枢纽、合作共赢经贸大平台、协同联动交往大格局，不断提升“五外联动”发展水平，努力打造全国重要的对外交往中心和国际门户枢纽城市。

第一章 着力建强立体高效开放枢纽体系

深度融入共建“一带一路”，突出畅通道、扩覆盖、提能级、增韧性、保安全，统筹开放设施硬件和服务软件，优化完善综合开放通道体系和物流网络，不断增强内畅外联的枢纽通达能力。

第一节 积极打造全方位门户复合型国际航空枢纽

推动实施天府国际机场二期及配套工程，完成双流机场口岸设施改造，深化“两场一体”协同高效运营，加密重要航点航班频次，提升重点区域航线密度，拓展新兴市场航线。完善跨境物流航线网络，培育航空枢纽运营人、基地货运航司，打造成都至布鲁塞尔等“空中丝绸之路”。强化“全货机+包机+客机腹舱”多元化航空物流服务，探索异地货站、海外货站新模式，大力发展国际通程中转联运航线，打造北美—成都—南亚、欧洲—成都—东南亚/大洋洲洲际航空中转枢纽。加快完善低空基础设施网络，探索低空经济发展新业态、新模式。

第二节 高水平建设亚蓉欧国际铁路枢纽

优化“四向”出川铁路网络，西向服务保障川藏铁路建设、规划研究成都至格尔木铁路，南向加快推动成渝铁路成都至隆昌段扩能改造，东向加快沪渝蓉高铁等铁路建设，北向加快谋划宝

成铁路扩能改造，提速建设“4主3辅”铁路客运枢纽体系和“1+5+N”铁路货运枢纽体系，研究论证成都西部货运铁路。面向共建“一带一路”国家，推进海外仓、分拨中心建设及境外节点合作。全面增强成都中欧班列集结中心功能，构建“生产在市区、集散在成都”联动发展模式，“十五五”期间国际班列年均开行量达4800列以上。深化“枢纽对枢纽”运行模式，推动“成都内陆无水港”与沿海港口船期信息的互联互通，持续拓展“蓉欧速达”精品班列新线路、新站点，做强“中老泰”“澜湄蓉+”等特色快线品牌，开行中亚图定班列。

第三节 高标准建设国家物流枢纽

培育发展陆港型、空港型、商贸服务型、生产服务型国家物流枢纽，积极发展以航空枢纽为组织中心的快货物流，探索以铁路港为组织中心的大宗物流向期货交割、期货金融试点转变，提升亚蓉欧国家商品馆进口贸易集散功能，高水平运营国家骨干冷链物流基地，深化“交商邮供”融合发展试点，加快全球性国际邮政快递枢纽承载城市、全国供应链创新与应用示范城市建设。培育建设国际物流枢纽中心，协同构建“8大方向、20条干线”国际多式联运网络，深化“空铁公水”联运试点，推广多式联运“四个一”模式，积极发展“海运+冷链班列”海铁联运模式和“跨境电商+产业带+海外仓”新模式。优化物流组织运营模式，推动通道网、物流网、数联网“三网融合”，加快发展高铁动货物流，培育“低空物流+”新模式，提升供应链服务水平，构建“欧洲—成都—RCEP成员国”经济廊道。

第二章 发挥开放平台示范引领作用

突出差别化探索 and 系统集成创新，着力推动开放平台联动创新、功能拓展、能级提升，加快集聚国际高端资源要素，不断拓展对内对外开放新空间，升级打造支撑高水平开放的重要引擎。

第一节 增强自贸试验区改革开放试验田功能

落实自贸试验区提升战略、实施对标领航行动，聚焦投资自由化便利化、数据高效便利安全流动、金融领域开放创新等方面，提升自贸试验区创新引领发展能级。持续对标国际高标准经贸规则，鼓励首创性、集成式探索，推进数字文创、核医疗、航空等全产业链创新发展，深化生物医药特殊物品出入境“关地协同”、食药同源商品进口改革等制度创新，开展更大力度制度型开放试验。推动自贸试验区协同创新，探索与上海自由贸易试验区、新疆自由贸易试验区、海南自由贸易港等建立产业开放协同推进机制，积极参与川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设，支持温江、龙泉驿等市域内自由贸易试验区协同改革先行区提质发展。

第二节 提升国别合作园区发展能级

支持国别合作园区承接更多政府间高级别对话磋商会议、政企洽谈对接会等活动，探索建立国别间常态化交流交往机制。支持国别合作园区通过进出口、国际招标、招人引智、参与国际产业并购重组等方式，引进国外核心技术、高端人力资源以及具有创新力、发展潜力的外商投资产业项目和根植性企业。依托中国—欧洲中心等平台加强对欧合作，强化开放平台的协调联动、差异化发展，立体化构建对外开放平台矩阵。

第三节 提高开发区和海关特殊监管区等发展能级

强化开发区综合承载能力，支持新型工业化产业示范基地提质增效，推动成都临空经济示范区、成都天府临空经济区建设，加快推进中欧班列集结中心(蒲江辅港)扩能提升项目规划建设。积极拓展口岸服务功能，全力做好口岸联检单位工作保障，推动增强口岸通关便利化对高水平开放的支撑保障能力。抢抓国家新一轮“促进综合保税区转型升级”政策机遇，探索更多前沿领域制度型开放举措，强化综合保税区加工制造、研发设计、物流分

拨、检测维修功能。高水平建设国家进口贸易促进创新示范区，加快推进天府国际空港、国际铁路港综保区“区港一体化”建设，支持四川天府新区打造“买全球、卖全球”的贸易枢纽，推动成都铁路口岸扩区，支持青白江加大大宗商品、特色农产品进口。

第三章 持续提升开放型经济水平

用好国内国际两个市场、两种资源，促进贸易投资与产业发展互动，实现更大力度“引进来”、更高水平“走出去”，全面提升开放型经济发展质效。

第一节 推进对外贸易提能增效

强化产贸联动，建强“4+4”特色优势外贸产业集群，扩大高技术高附加值中间品贸易，深耕优势市场，拓展新兴市场，扩大对外经贸合作网络。实施高质量外贸主体引育行动，大力引育外贸平台型、结算型和工贸一体型企业。加快建设“一带一路”进出口商品集散中心，扩大关键设备、大宗商品、优质消费品进口，提升三文鱼、榴莲等特色单品集散中心能级。推动内外贸一体化发展，支持“跨境电商+”“市场采购+”等新业态新模式融合创新，培育壮大二手车出口、航材、航空保税维修等外贸新增长点。以服务贸易为重点推进高标准经贸规则先行先试，建设国家服务贸易创新发展示范区，创新发展数字贸易、绿色贸易、技术贸易等，建强国家特色服务出口基地、国家文化出口基地。

第二节 鼓励引导企业“走出去”

深入实施“蓉企蓉品出川出海”计划，创新优化企业“走出去”方式，鼓励企业通过股权和项目合作、战略联盟等方式“借船出海”，组织企业参加进博会、广交会等重点展会活动。大力培育“走出去”市场主体，着力培育具有全球资源要素配置能力的跨国公司，建立跨国成长型企业库，加快龙头企业国际化发展

步伐。提升“走出去”投资合作层次，实施“开放成都”合作伙伴计划，引导企业参与建设境外产业合作园区，鼓励企业承揽境外基础设施建设工程，推动有条件企业在境外开展绿地投资、并购投资、股权投资，支持以引进核心技术为主的海外并购。健全完善“1+N”外贸综合服务体系，建强成都对外开放合作促进中心，加快建成蓉企蓉品出川出海综合服务中心，完善“蓉欧产业对话”等企业对接合作机制，优化成都海外经贸服务机构网络和功能，强化对外投资合作综合服务保障。

第三节 拓展双向投资合作空间

推动外商投资“扩能倍增”，拓展存量外资外企增资扩产需求，支持符合条件的企业赴境外上市。提升外商投资层次，鼓励在蓉外商投资企业通过增资扩股、利润再投资等形式加大投资力度，吸引更多跨国公司在蓉设立地区总部、投资性公司和功能性机构。拓宽外资招引渠道，加快打造区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员贸易投资平台，用好世界显示产业创新发展大会等平台资源，创新“出海招商”模式，大力引进外商投资领军企业，构建“大区辐射+点状布局”的海外驻点招商体系。做优“投资成都”品牌，健全外商投资全流程服务体系，推动外商投资便利化改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、政府采购等方面的国民待遇，稳步推进合格境内外有效合伙人、绿色外债等试点，创建“投资盖碗茶”平台，升级外资企业圆桌会机制。

第四节 深入推进高水平制度型开放

深度对接国际经贸规则，开展跨境贸易便利化专项行动，深化跨境数据流动机制、陆上贸易规则、特殊物品出入境模式等创新，积极参与国家产品碳足迹管理体系建设和推进产品碳足迹标识认证规则国际衔接互认，搭建国际化行业商协会协作平台，加快探索构建新型高水平规则体系。落实全面取消制造业领域外资

准入限制措施，深化服务业扩大开放综合试点，推动电信、医疗、教育等领域有序扩大开放，创新数字人民币跨境贸易应用场景。加强涉外法律服务，深化执法司法国际合作，优化升级涉外商事诉讼、调解、仲裁“一站式”纠纷解决机制，建强成都国际仲裁中心、成都市知识产权保护中心。提高服务外籍人士能力和水平，推动外国人来华邀请、领事认证等外事服务工作标准化，探索境外人才执业、职称评审便利化改革。

第四章 全面深化对外交流交往

不断增强“三城三都”国际影响力，提升经济外交水平，放大文化外交影响，发挥民间外交作用，加快形成全方位、多层次、宽领域的对外交流合作新局面。

第一节 深化“三城三都”建设

提高文创名城能级，实施重大文化产业项目带动战略，持续完善现代文创产业体系和市场体系，推出具有天府文化底蕴与行业引领力的标志性场景、代表性作品。提升旅游名城品质，建设国宾都市文旅产业园、都江堰现代文旅融合园区等旅游产业园区，发展旅游新场景新业态，实施“百业+旅游”融合示范工程。释放赛事名城效应，积极承办高等级国际赛事，做强“熊猫杯”等自主品牌赛事，做优“金牌球市”等城市体育品牌，发展壮大赛事经济，聚力办赛、营城、兴业、惠民。彰显美食之都魅力，实施国际美食品牌汇聚行动，传承发展美食、茶叶、酒业“老字号”，建强国家美食文化交流创新中心。扩大音乐之都影响，建强成都音乐文创园，做优东安湖体育公园“一场三馆”等平台载体，繁荣发展演艺经济，持续办好中国音乐金钟奖，增强“蓉城之秋”成都国际音乐季影响力。做优会展之都生态，联动发展“名展、名馆、名企、名业”，积极争办专业化国际化的高能级展会活动，持续增强西博会等辐射力和带动力。

第二节 拓展国际交流交往合作空间

主动服务国家总体外交，充分发挥外事资源优势，积极承接重要外交外事活动，健全“五外联动”机制，不断完善“1+5+N”工作体系，加强涉外部门统筹联动。分类拓展优化国际友城“朋友圈”，打造“成都+友城”交流品牌和经贸平台，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、文化旅游等领域合作空间。鼓励民间团体加强对外交流，充分发挥华侨华人、国际友人、留学人员等桥梁纽带作用，搭建“海联之家”“侨连五洲”“海归金桥”等民间交流平台，建强市政府国际咨询顾问团等涉外智库，深化民间友好交流合作。提高国际化公共服务水平，深化“友城+教育”等合作模式，探索对国际化医疗机构提供基本医保结算服务，完善外籍人士“家在成都”服务体系，不断优化国际化生活环境。

专栏 14 国际门户枢纽城市建设工程

◆**培育全方位复合型国际航空枢纽：**推动实施天府国际机场二期及配套工程，完成双流机场口岸设施改造，优化国际航空客货运航线网络，增加欧洲、北美洲等国家通航点，拓展南美洲、非洲、中东、中亚等地区新航点，加密“枢纽对枢纽”航线航班频次，打造5小时“亚太空中货运圈”、11小时“亚欧空中货运走廊”，支持枢纽运营人开通国际通程航班，力争到2030年运营国际（地区）客货航线达到95条。

◆**提升国际铁路枢纽综合能级：**研究论证国家向西开放战略高地（成都）枢纽工程，建成开通川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段，高水平建设成都国际铁路港、川藏铁路始发港、哈萨克斯坦成都陆港码头，推进西部陆海新通道成都南集疏运中心等基础设施建设。积极培育和做强中欧班列南通道，打造中欧（亚）班列、西部陆海新通道班列、中老（中越）班列协同运行网络体系，力争到2030年，成都国际班列联通境外148个城市，累计开行超6万列。

◆**建强高能级开放合作平台：**推动国别合作园区空间调优、产业做强、机制焕新，提质建设新川创新科技园、中韩创新创业园、中法成都生态园、中德（蒲江）中小企业合作区、中意文化创新产业园等。建强开放口岸，研究论证天府新区保税物流中心（B型）升级综合保税区，支持蒲江、新津等区（市）县研究论证申建海关监管作业场所、保税物流中心（B型），持续巩固优化航空口岸“7×24小时”通关

服务，完善生鲜冷链、核药、危化品、高新技术设备及原材料等特殊货物通关“绿色通道”，扩大应用“多点交运”“空侧内转”“铁路快通”等模式，提高通关便利化水平。

第八篇 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推进城乡融合和区域协调发展

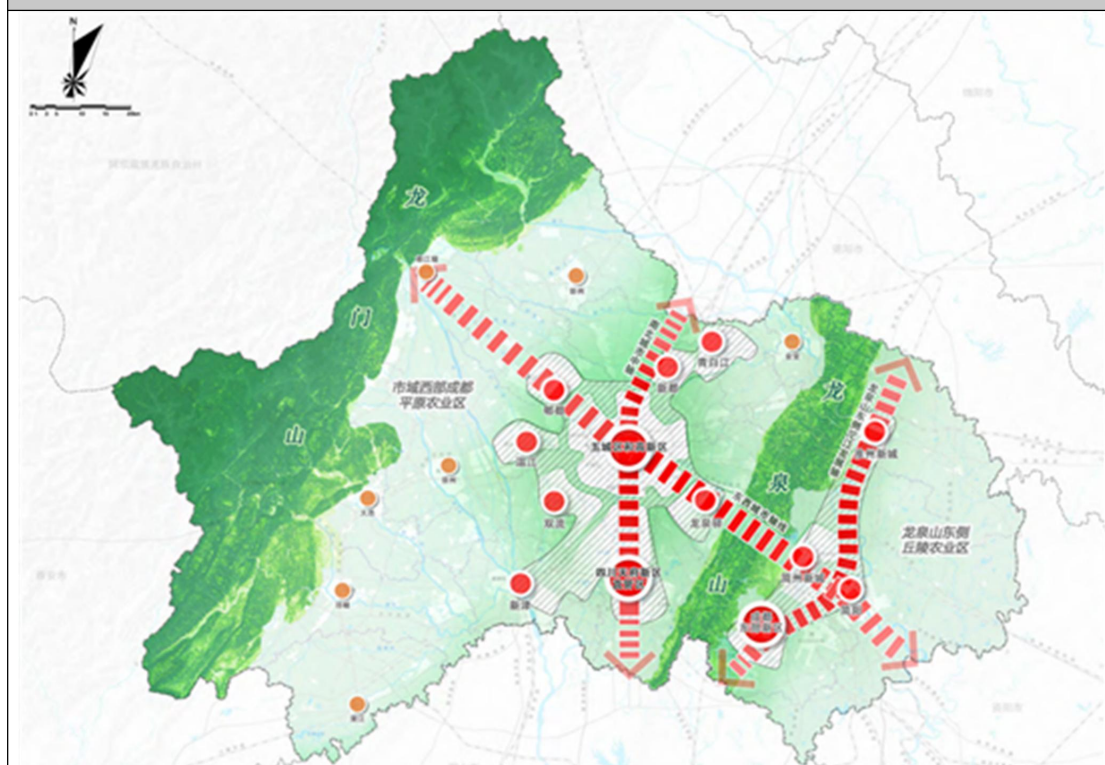
坚持“市域一盘棋”“城乡融合化”，深入推进以人为本的新型城镇化，统筹推进强县活镇兴村，持续优化城市空间和规模结构，加快完善城乡融合发展体制机制，加快构建“城市新区强引领、中心城区强支撑、县市新城强突破”的市域发展格局。

第一章 推动城市空间结构优化和品质提升

优化“三区三线”用途管制，合理控制中心城区开发强度和人口密度，加快中心五区和新兴七区毗邻区域的规划建设，促进城市空间结构从“两山夹一城”向“一山连两翼”转变，构建与内涵式发展要求相适应的城市空间布局。

第一节 加快构建完善城镇空间结构

加快建设“一心”，深入推进龙泉山城市森林公园开展全域土地综合整治与生态修复，打造“一轴多廊、两翼八片、十三游憩单元”，推动龙泉山从“生态屏障”向“城市绿心”“城市会客厅”转变。加快建设“两翼”，强化龙泉山西翼城市核心功能承载，锚固扇叶状组团化城市形态；加快龙泉山东翼一体化发展，集聚发展先进制造业，形成带状组团化城市形态。加快打造“三轴”，优化南北中轴核心节点塑造，增强金融、科技、对外交往、会议会展等功能，整体展现城市现代风貌和国际形象；强化东西轴整体能级提升，增强智造创造、文化体育、商业商务等功能，引领城市向东发展，持续拓展城市发展空间和承载能力；提升龙泉山东侧沱江发展轴牵引带动能力，串联金堂经开区、简阳城区等中心组团，加快打造沱江绿色发展经济带。



◆ “一心”：指龙泉山城市森林公园，将龙泉山打造成为高品质的城市绿心和市民游客喜爱的生态乐园。

◆ “两翼”：指龙泉山东西两翼组群城市，西翼为中心城区，进一步强化国家中心城市核心功能；东翼为东部城区，包括成都东部新区、金堂经开区、简阳城区，集聚先进制造业，打造国家中心城市的新兴极核。

◆ “三轴”：指南北城市中轴、东西城市轴线、龙泉山东侧沱江发展轴，作为牵引城市发展的功能轴、文化轴、公共服务轴和景观轴。

◆ “多中心组团式”：深入实施主体功能区战略，推动城市核心功能全域差异化统筹布局，打造城市区域功能节点，构建全面增强人口和经济承载力的组团式格局。

第二节 科学布局生产生活生态空间

加强产业用地空间规划引导，支持国家级和省级开发区根据发展需要依法依规开展城镇开发边界局部优化，将城镇增量空间规模优先向经济贡献潜力大的产业园区配置，强化园区建设用地指标、耕地占补平衡指标市级统筹，推动全市产业园区扩能提质、土地高效利用。坚持住房发展与空间结构调整、人口结构优化相匹配，合理布局居住用地，推进以公共交通为导向的城市发展模式。

式，推动多元复合的地下空间利用。加快建设“宜居好城区”，实施城乡人居环境“净优亮美”工程，持续提升城市风貌整体性、空间立体性、平面协调性。强化生态保护红线管控，严守生态保护红线，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，稳妥有序推进超大城市生态隔离空间用途管制试点，构建“两山两网三环”的生态保护格局，确保生态保护红线面积不低于 1496.61 平方千米。深化国土空间规划改革，健全国土空间规划地方性法规。

第三节 扎实推进城市更新行动

深入推进国家城市更新试点，一体化推进城市体检和城市更新，创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系，探索利益共享、资金平衡的片区更新新模式。稳步推进老旧小区改造，探索危旧房成片更新和老旧住房居民自主更新、企业地随房走、房票安置等更新方式，实施便民停车、电梯加装、充电设施安装等民生实事，加快建设“幸福好小区”。完善城市社区嵌入式服务设施和生活服务体系，探索建设创新型产业社区、商务社区，加快建设“完整好社区”，推进一刻钟便民生活圈扩围升级。激活存量建筑、低效空间等资源潜力，稳步推进老旧街区、老旧厂区、老旧市场、城中村、城市基础设施等更新改造，因地制宜打造一批精品街道、活力街区。

第二章 强化城市新区带动引领

探索管理体制改革，鼓励构建“直管区+协同发展区”模式，加快培塑新动能新优势，着力在创新策源、科产融合、制度创新、绿色发展上发挥引领作用，打造更具创新创造能力的发展新高地。

第一节 高标准打造四川天府新区

聚焦打造公园城市先行区，科学统筹人口、产业、交通规划

布局,积极探索生态保护和生态价值转化实现路径,全域开展“公园+”城市设计,进一步促进城市布局优化、功能完善、品质提升,打造一批城市更新片区,先行塑造山水人城和谐相融的公园城市独特魅力。聚焦打造高质量发展引领区,夯实创新策源极核功能和高端高新产业支撑,支持申建天府高新技术产业园区,因地制宜布局新兴产业和未来产业,推动人工智能(集成电路)、航空航天(低空经济)、先进能源装备等提速发展,依托天府中央商务区、天府数字文创城促进商务商贸、现代金融、会展博览、数字文创、法律服务等集聚成势,做强四川区域协同发展总部基地,逐步形成创新型特色产业生态。聚焦打造西部科技创新高地,突出强策源、搭平台、聚人才、育生态,服务保障重大科创平台建设运营,加快构建战略科技力量矩阵,推动更多科技成果实现就地就近转化、孵化和产业化,增强创新链延伸力与产业链集聚能力。聚焦建设内陆开放经济高地,充分发挥国家级新区体制机制灵活和省市集成授权改革试点联动效应,集成放大自贸试验区、进口贸易促进创新示范区等平台优势,持续增强对全球高端生产要素的集聚和配置能力,深度融入全球产业分工协作体系。

第二节 高水平营建成都东部新区

突出向西向南开放门户打造,建设国际航空门户枢纽城市核心支点和临空产业创新发展高地,以天府国际机场临空经济区为载体,强化枢纽牵引、平台赋能、协同开放,策划打造天府国际服务贸易中心,提升综合保税区等开放平台功能,壮大航空物流、跨境电商等临空产业,大力培育“空港+”融合业态,增强临空经济引领带动,联动简阳一体化发展,服务夯实“一山连两翼”城市发展格局。突出先进制造业集中承载,培育壮大高端装备制造、新能源与智能网联汽车、生命健康等主导产业,积极布局数字诊疗、先进存算等未来产业,支持申建省级天府国际空港经济开发区,高水平打造未来医学城,持续夯实现代产业支撑,加快

建设成渝地区先进制造业集群重要支点。突出创新策源成果转化，推动航空科技、生命健康领域科产融合，加快建设氢能及超导混电航空动力创新与产业化平台，依托国家医学中心、天府锦城实验室等打造“医教产研”全链条创新体系。突出城市功能配套完善，支持人口人才导入和精准制定人才引进政策，加快补齐民生短板、提升城市品质，适度超前配置优质公共服务资源，构建与未来发展相适应的综合服务体系，加快形成现代化新城整体框架。

第三节 高质量发展成都高新区

增强产业引领能力，突出“赛道+集群”相结合，推动优势赛道强“主链”、前沿赛道建“新链”，有序推动国产替代进程、先进产线延链补链、产业链供应链自主可控，培育壮大“龙头引领、梯度发展、大小融通”的创新型企业集群，建成“世界柔谷”“数字文创中心”“算力芯片高地”等一批具有影响力的产业地标。增强科产融合能力，突出“科创极核—创新主体—集成生态”高效整合，构建完善企业主导的产学研用协同创新体制机制，增强天府国际生物城“全球新药发现和产业化”功能，推动成都未来科技城高质量建设“西部航空航天城”，坚守“发展高科技、实现产业化”的初心使命，培育一批具有国际竞争力科技领军企业，在因地制宜发展新质生产力上走在前列，争创世界领先科技园区。增强引领带动能力，进一步强化“自贸试验区+国别合作园区+中国—欧洲中心”开放平台体系的品牌效应，推动“走出去”和“引进来”双向互动，更好发挥对区域发展的辐射带动作用。增强现代治理能力，聚力提升智能化、绿色化、精细化水平，构建创造高品质生活的服务供给体系，着力彰显宜居品质与消费活力，打造现代化产城融合一流新区。

专栏 16 城市新区“三高”引领行动

◆**高标准打造四川天府新区**：推进核聚变技术研发基地、天府永兴实验室园区、凤栖谷科技创新产业园等建设，支持探索构建公园城市规划导则、指标评价、价值转化等体系，高标准打造华阳半岛、正兴、万安、锦江流域 4 个城市更新片区，加快建设天府高铁站片区，探索布局天府站高铁快运物流基地。

◆**高水平营建成都东部新区**：推进天府锦城实验室、国家医学中心、量子互联产业研究院、SAF（可持续航空燃料）中试基地等建设，加快推进产业集聚成势。推动天府机场北高铁货运站建设，打造空铁公高效联运试点基地，申建国家物流枢纽经济区。联动发展龙马湖—简州新城、绛溪河—空港新城、三岔湖—天府奥体公园组团。

◆**高质量发展成都高新区**：加快建设网络电磁空间模拟与测试大装置等项目，建强天府绛溪实验室。实施国家高新区新赛道培育行动，推进人工智能芯片 GPU 全国总部、先导全球药物研发生产基地、通威国家级制造业中试平台、高新蜂鸟智能硬件中试平台等项目，打造一批专业化科技园。

第三章 强化中心城区承载支撑

大力发展先进制造业和现代服务业，持续提升经济密度和功能品质，增强全球资源要素运筹能力，推动国家历史文化名城保护利用与城市更新融合发展，着力在高端制造、现代商贸、开放合作、文化创新、人口承载上发挥支撑作用，打造高质量发展和高品质生活都市区。

第一节 加快中心五区焕新提质

强化时尚消费潮流引领，以品牌集聚、业态创新、功能完善为重点，突出差异协同、多元融合、个性体验，引导各城区结合自身优势和资源禀赋，建设“一区一特色”的分级分区商圈体系，扩大高端化、多元化、国际化消费供给，做强国际消费中心城市核心承载区。加快现代服务业优化升级，着力推动现代服务业向专业化发展、向价值链高端延伸，提质发展现代商贸、金融服务、健康服务、科创文创等优势服务业，集聚发展管理咨询、人力资源服务、法律服务、会计审计、税务等专业服务，加快培育一批

特色商务楼宇。推动现代都市工业创新发展,加快向服务化制造、平台化经营和个性化服务转型,着力发展集约型、复合型的科创与生产楼宇,打破工业、研发、商业形态分隔,创新“工业+互联网”“工业+科创”“工业+文创”等融合业态。打造高品质生活都市区,因地制宜把控建设开发强度、人口密度、建筑尺度,推动一般性制造、传统商贸市场、普通仓储物流等非核心功能有序疏解,加快打造一批具有标志性、示范性、引领性的集中连片更新重点工程,推动增量空间高标准建设,深度提炼、创新表达成都历史文化精神标识、时代价值,构建厚重历史与繁荣市井交相辉映的公园城市新场景。

专栏 17 中心五区“四新”提质行动

◆**产业焕新**:建设环川大知识经济圈、西南交大金牛科创园、电子科大未来产业科技园等科产融合平台,增强白鹭湾科技生态园、青羊航空智能集成创新园、中铁轨交高科技产业园、太平寺现代都市工业谷、成都机器人产业园等都市工业功能,提升春熙路时尚活力区、骡马市金融服务业集聚区、荷花池国际商贸产业园、华西转化医学产业园、东郊记忆艺术区等现代服务功能。

◆**片区更新**:以城市片区更新引领老城活化复兴,实施琉璃场片区、草堂浣花片区、陆家桥南片区、华西坝片区、八里庄工业遗址片区、科分院片区、体育学院片区等重点区域连片更新改造,推行片区平衡、多项目统筹机制,构建利益共享、资金平衡的城市更新模式。

◆**场景创新**:统筹整合利用历史街区、外事资源、文化 IP 等,依托成都音乐文创园、凤凰山体育公园等载体,推动商业与文创、旅游、体育、演艺等业态跨界融合,加快发展三国蜀汉文化游、锦江滨水公园游、天府锦城街巷游、熊猫野趣度假等多模式、广业态、高能级的特色消费场景。

◆**服务出新**:深入开展城市社区嵌入式服务设施建设国家试点,协同布局养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务、体育健身、文化休闲、儿童游憩、气象监测等功能性服务设施,推进完整社区、“宁静小区”建设,到 2027 年底前,确保中心五区与四川天府新区、成都高新区同步实现“50%的城市社区建成完备的社区嵌入式服务综合体(社区服务中心)”。

第二节 推动新兴七区强产兴城

围绕全市先进制造业重点产业链布局，强化与城市新区重大功能设施、产业平台联动，深化与县市新城产业链配套协作，集聚发展汽车制造、轨道交通、航空制造、电子信息、绿色食品等产业，协同提升产业能级和核心竞争力，进一步增强全市高端制造“主支撑”作用。顺应制造与服务融合发展趋势，夯实空港陆港及国家级、省级产业发展平台，立足区域特色资源禀赋，积极承接中心五区现代服务业发展势能外溢，差异化集聚发展现代物流、国际贸易、研发设计及检验检测等服务业态。支持引导市级重大公共服务设施在新兴七区布局，扩大优质教育、医疗、文化、体育等公共服务供给，加快高快速路建设，延展优质公共服务辐射半径，进一步完善安全韧性智慧综合配套，推动形成人口集聚、产业发展与城市品质提升的良性互动。

专栏 18 新兴七区“五强”壮腰行动

◆**先进制造强承载**：提升打造龙泉驿汽车城，加快汽车产业电动化、智能化、网联化转型。加快建设双流航空制造产业园、新都航空发动机产业园等，推动航空制造强链延链。推动成都芯谷、四川通信产业园、郫都高新技术产业园区等与高新西区高效协同，壮大芯、屏、端、网等电子信息产业细分领域。推动天府国际生物城与成都医学城分工协作，着力提升生物医药产业能级。

◆**临空临港强枢纽**：依托双流国际机场，建强国家临空经济示范区，集聚发展航空物流、跨境电商、飞机保税维修和拆解、商贸商务服务等“航空+”产业；实施成都国际铁路港集疏运骨干路网及配套体系建设项目，增强临港经济功能、多式联运能力、智慧运营效能，集聚发展铁路物流、国际贸易、保税展示、国际供应链服务。

◆**平台共建强转化**：依托高郫产业园科创中心、电子科大科创谷等平台，加强郫都区、温江区与成都高新区合作，联合推进新型显示、先进通信、量子科技等科技成果产业化。聚焦“智能制造+工业互联”，推动新津区协同四川天府新区打造天府数智活力区。加强龙泉驿汽车城—简州智能装备制造新城联动，共同开展新能源与智能网联汽车关键部件设备研制。

◆**辐射带动强协作**：着力强化对县市新城的产业引领协同，加强

成都医学城与天府中药城、邛崃经开区联动，促进医学、医药、医疗融合发展。依托温江国家农业科技园区、中国川菜产业城、中国天府农业博览园、四川省健康食品产业园，联动天府现代种业园、天府果荟国家现代农业产业园、天府粮仓国家现代农业产业园，发展农业博览、现代种业、都市农业，做强绿色食品精深加工产业链，促进三次产业融合发展。

◆产城融合强品质：加快推进新都航空产教园区、成都职业技术学院新校区、电子科大清水河校区永宁园区、成都中医药大学附属第二医院、成都妇女儿童中心医院城东院区一期等重大项目，进一步扩大优质教育、医疗、文体等服务供给，加快成都东西城市轴线等高快速路建设，促进职住平衡、产城融合。

第四章 强化县市新城跃升突破

建立健全县市新城发展统筹推动机制，“一县一策”推动专业化特色化发展，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持有条件的县（市）建设市域副中心，加快提升县域经济社会发展水平和能级，着力在经济规模、产业能级、城镇品质、文旅融合、生态保护和价值转化上实现新突破，推动县市新城高质量发展取得新成效。

第一节 立足资源禀赋强功能

深入实施百亿主导产业培育行动，加快发展装备制造、先进能源、新型材料、医药健康、绿色食品等优势产业，改造提升酒、水饮料、家居等传统产业，支持发展绿色氢能、低空经济、商业航天和算力等新兴产业，因地制宜做强特色产业、有根企业、拳头产品，加快发展龙泉山东侧先进制造产业带和沿龙门山特色产业带，增强先进制造业基地承载功能。加快承接天府国际机场枢纽发展势能和功能外溢，联动共建成都国际陆港，提质建设淮州辅港，建设商贸服务型国家物流枢纽重点片区，打造川藏铁路综合运维保障基地，打造国际门户枢纽重要节点。推进世界遗产、重点景区和文旅 IP 等串珠成链，深挖山水人文资源、营造自然生态消费场景、做强郊野商务总部载体、举办文艺文博会展和体

育赛事，加快文旅产业转型升级，擦亮世界文化名城名片。提高粮油生产供给能力，做强特色果蔬基地，大力发展现代种业、中药材等特色产业，推动农产品加工提级扩能，打造县域特色农业品牌。打造重要能源保供基地和建设保护重要水源涵养地。实施市域结对赋能强县行动，创新实践“合作共建”“飞地园区”“托管建设”等模式，建立“真结对、真投入、真有效”的利益联结机制。

第二节 推动公服扩容优配套

结合人口引聚、产业发展、路网优化等需求，构建现代化综合交通体系，完善县市新城高快速路网，加快打通“断头路”“瓶颈路”，按照国家规定适时布局建设低运量轨道交通，因地制宜推进市域铁路在县市新城延伸，以需定供加密频次、优化运行时刻，强化县市新城与中心城区、城市新区便捷互通，打造“半小时”轨道交通圈。提升公共服务品质，优化完善教育、医疗等公共服务配套，推动文化、体育等公共资源在县市新城间合理配置，促进中心城区教育、医疗等公共服务资源扩面延伸，推动基本功能优质均衡、就近满足，不断增强县市新城人口吸引力和承载力。加快补齐基础设施短板，加强与城市新区、中心城区协同联动，结合年度城市体检推进公共服务设施补缺增效与城市风貌整体提升，有序实施电力、通信、燃气、地下管廊等市政设施改造提升，塑造整洁有序、特色鲜明的城市形象。

专栏 19 县市新城“五优”突破行动
◆园区引领优产业：做强产业园区承载，实施石墨负极材料生产基地、智能终端、光学级高分子新材料等先进制造业项目，推进轻型航发研发生产基地、“星算”计划总部、天府云数据扩容、原创新药制造基地等新兴产业培育项目，按规定新设金堂绿谷新材产业园区，加快打造产业地标和特色品牌。 ◆设施联通优布局：构建内畅外联的综合交通体系，加快建设蒲江铁路物流港等，推进市域铁路公交化改造二期工程和宝成铁路公交

化改造，推动成汶高速、邛芦荣高速、五环路、蒲名快速路（二期）等高快速路网实施，着力提升 G245、G108、S211 等国省道服务水平，推动鹤栖路北延线等重点港区、产业园区集疏运道路建设，打通天新崇快速路等跨区域“断头路”“瓶颈路”。

◆**公服扩容优配套：**推动市属学校及中心城区优质学校领办、结对帮扶县市新城学校，推进成都文化艺术科技城、成都电子科技大学职业学院、崇州天府青年城高级中学等建设。引导在蓉高水平医疗机构开办县市新城分院、领办县市新城医院，推进成都市脑科学医院、金堂县妇幼保健院二期、大邑县中医医院、崇州市中医医院（二期）等建设。

◆**深化共建优结对：**鼓励产业关联度高的区（市）县遵循产业链逻辑联动发展，聚合比较优势加快共建 8 个市域结对合作区，常态化开展产业化项目协同策划、招引、促投，因地制宜制定合作区“成本分担”“财政分成”等具体实施办法，优化双向评价、结对评估机制。

◆**政策集成优保障：**加大市级财政产业、文化、教育、卫生等专项资金对县市新城发展的激励奖补和倾斜支持。加强对县市新城国省重大项目用地的市级统筹保障。加大县市新城引育留用人才专项支持力度，探索“人才联聘”“靶向引才”“柔性引才”等模式。持续开展“国有企业县市行”活动，发布特色项目合作机会清单。

第五章 统筹推进活镇兴村

推动镇（街道）特色化发展，坚持农业农村优先发展，深入学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，实施“百村先行、千村提升”工程，完善乡村国土空间规划“2+2+N”技术导则体系，不断丰富公园城市乡村表达。

第一节 探索扩权赋能活镇域

充分依托镇域资源禀赋、市场优势等有利条件，因地制宜发展壮大一批工业重镇、商贸强镇、农业大镇、文旅名镇，支持邻近中心城区的经济重镇打造县域副中心。强化镇域经济功能，依法依规赋予镇（街道）部分县级经济社会管理权限，支持镇（街道）加大产业招商力度，鼓励有条件的园区深化“镇园融合”改革，推动镇（街道）和园区功能协同融合。推动镇街组团、“飞地抱团”发展，探索村集体以股份合作形式跨镇村共同投资，打造“多镇一品”等经济发展带。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

改善提升农村人居环境。纵深推进农村“五清”工程，大力推动路面、立面、河面、绿化等环境问题改善提升、农村生活垃圾源头减量和资源化利用。强化污水处理设施运行监管，常态化推进农村黑臭水体动态清零，推动农村生活污水治理提质增效。加强农业面源污染综合防治，推动化肥、农药使用量继续保持零增长。支持秸秆综合利用，精准划定禁烧范围，依法依规落实禁烧管控要求。推进受污染耕地安全利用。持续开展农药包装废弃物和废旧农膜回收处置行动。以重要交通线路两侧为重点，推动基础环境整治、绿化美化和农房风貌改造。

推进乡村基础设施补短板。实施新一轮农村公路提升行动，实施“村道安畅”工程，分步推进城乡客运公交一体化融合，形成村到镇 15 分钟、到县城 30 分钟交通出行圈，扎实推进“四好农村路”建设。实施农村危房改造和农房抗震改造，加快农村电网改造升级和隐患排查治理，统筹推进镇村给排水管网、防洪排涝设施建设。推进天然气“村村通”工程，加强农村分布式可再生能源开发利用，鼓励有条件的村镇合理布局新能源充换电站（桩）。扩大农村 5G 通信信号网络覆盖范围，持续推进“成都数字点亮千村”计划。加强村级寄递物流综合服务站建设，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸，不断完善县镇村三级物流体系。

完善乡村公共服务体系。推动城乡学校结对帮扶发展，加快建设城乡学校共同体，促进城乡义务教育均衡发展。实施乡村医疗卫生体系健康发展行动，深化紧密型县域医共体建设，提升城乡基本公共卫生服务水平。完善农村“一老一小”服务供给，优化农村养老服务设施布局，加强留守儿童关爱服务。构建“线上+线下”就业服务体系，打造城乡 15 分钟便民生活圈和镇村“一站式”公共服务枢纽。实施“法律明白人”培养工程，完善乡村

公共法律服务体系。丰富农村文化服务和产品供给，扩大公共图书乡村覆盖面，活化利用闲置设施打造小型文化体育空间，持续推进“成都文化四季风”“天府百姓大舞台”等群众文化品牌活动，积极开展“村BA”“村跑”“村歌”等“村字号”特色文体活动。

提升乡村治理效能。完善党组织领导的乡村治理体系，落实“四议两公开”制度，健全重大事项村党组织“三个在先”机制。加强村（社区）“头雁”队伍建设，实施村（社区）党组织书记成长行动，加强后备力量培育储备，深化“蓉城先锋·村（社区）书记工作室”建设。用好“一表通”“川善治”等数字化平台，持续为乡村治理赋能。深入推进“微网实格”与镇（街道）城运分中心融合运行，构建网格事件线上线下分级调度、联动处置闭环。加强“乡村振兴·爱心助农”等各行业志愿服务队伍建设，深入村（社区）开展志愿服务活动。持续推进“大地流彩·成都市乡村文化振兴行动”，开展农村移风易俗宣传引导，培育乡村文明新风。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，分层分类抓好常态化帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。

第六章 深化完善城乡融合发展体制机制

坚持“抓好两端、畅通中间”，深化全国农村改革试验区建设，落实全省“1+20”深化县域内城乡融合发展改革试点任务，畅通城乡要素流动渠道，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，促进现代都市与大美乡村融合发展。

第一节 推动城乡人口双向流动

科学有序推进农业转移人口市民化，落实由常住地登记户口提供基本公共服务制度，持续落实放开灵活就业人员在就业地参保户籍限制政策，持续完善农业转移人口就业支持、住房保障、

社保覆盖、子女就学等政策体系，引导就地就近城镇化。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索自愿有偿退出办法。培育壮大乡村振兴人才队伍，激励人才下乡服务和创业就业，健全乡村人才引育留用模式，探索“全职+柔性”招才引智路径，持续开展科技特派团和“科技下乡结硕果”活动，稳步推进人才入乡“新农人”试点，培育乡村运营师。

第二节 深化土地金融改革

严守耕地红线，统筹优化耕地、林地、园地空间布局。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，稳妥开展农村集体经营性建设用地入市改革。探索建立乡村建设项目全流程管理机制，分类提升农村产业用地保障水平。持续加大乡村振兴资金保障力度，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。依法探索农房增信、农业生产设施抵押等农村金融模式创新，加快健全种粮农民收益保障机制，完善农业保险大灾风险分散机制，完善涉农产业“金融链长”制，推广“农房增信贷”“生猪综合收入保险”等金融助农产品。

第三节 发展壮大新型农村集体经济

完善闲置土地和房屋等资源盘活利用机制，健全农村集体“三资”监管机制，推广资源发包、物业出租、居间服务、经营性资产参股等方式，大力推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东。积极培育农民合作社、家庭农场等多种农业经营主体，探索村村抱团、村企共营等模式，完善便捷高效的农业社会化服务体系，提高新型农业经营主体发展质量。培育壮大农业职业经理人、乡村规划师等人才队伍，建立健全农民参与分享产业链增值收益的长效机制，不断拓宽农民增收致富渠道。

第九篇 着力推动文化繁荣创新发展，彰显世界文化旅游名城魅力

坚定文化自信，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，弘扬中华文明、传承巴蜀文脉、发展天府文化，持续提升世界文化旅游名城的影响力和美誉度，加快建设全国重要的文化创意中心和数字文创产业集聚地。

第一章 推动文化铸魂育人

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，铸牢中华民族共同体意识，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，引导广大干部群众向上向善、同心协力、拼搏进取。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

加强党的创新理论武装，建强“一街百站·千景万家”线上线下理论阵地和“理响成都”“蓉耀青年”“劳模工匠”理论宣讲体系，挖掘培育各领域专家、基层榜样等特色宣讲员，推动党的创新理论更加深入人心。持续深化理想信念教育，传承弘扬中国共产党人精神谱系，汲取党史精神力量，用好用活四川红军长征数字展示馆和成都战役纪念馆等红色资源，常态化长效化开展“五史”宣传教育和新时代爱国主义教育，加强青少年理想信念教育，构建“行且知”大中小学思政教育一体化体系，持续激发爱党爱国热情。营造向上向善社会风尚，聚力培塑“德润蓉城”品牌，持续开展道德模范、身边好人、新时代好少年等先进典型选树活动，优化“平凡之善·蓉城之光”宣传机制，提升信息化条件下文化领域治理能力，完善道德模范专属定制保险“蓉善

保”，在全社会树立德者有得、德者有荣的价值导向。

第二节 焕发昂扬奋进精神风貌

以优秀文化凝聚人心，把文化传承与时代精神相融合、共性内涵与特色品格相融合，涵养创新创造、拼搏奋进、友善包容、乐观豁达的城市精神，不断营造正能量充盈、好声音充沛的社会氛围。以拼搏氛围激励人心，进一步发挥主流舆论的引领作用，弘扬劳动、劳模、工匠等精神，让敬业、乐业、专业成为每个人的自觉追求。以先锋模范鼓舞人心，充分发挥党员干部的先锋模范作用，激励干部队伍勇于挑最重的担子、啃最难啃的骨头，营造比学赶超、干事创业的浓郁风气。

第三节 推进城乡精神文明建设融合发展

培塑市民文明素养，完善城市礼遇机制，健全诚信建设长效机制，加强网络内容建设和管理，扎实推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动中华优秀传统文化美德融入市民公约、行业规范、学生守则。深化拓展文明实践，高效运营新时代文明实践中心（所、站），开展行业系统与文明实践阵地共建共享行动，提升“文明兴蓉”平台效能，打响“我们的文明+”活动品牌，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。提升文明创建质效，统筹开展精神文明“五大创建”活动，推行多元立体文明养成空间建设计划，增强富有人文温度的文化项目供给，构建全域覆盖、全民参与的城市文明建设格局。

第二章 推动文化润城惠民

坚持保护第一、传承优先，完善历史文化保护传承体系，加快创造性转化、创新性发展，延续天府文化的根脉记忆，彰显城市的历史厚度与人文温度，让镌刻在蓉城大地上的文化遗产焕发新的时代光彩。

第一节 加强文化遗产传承保护

落实文化遗产系统性保护和监管督察制度，持续构建完善文物与历史文化名城、名镇、名村、街区及传统村落保护体系。加强历史遗址、历史街区、古镇村落、水利灌区等文化遗产科学保护，强化青城山—都江堰世界文化遗产和湔江堰世界灌溉遗产流域文化保护传承，推进三星堆—金沙遗址申遗保护，强化邛崃、宝墩等国家考古遗址公园保护利用，争创国家级巴蜀文化生态保护区。加强发掘和考古研究，健全考古发掘出土物研究阐释、保护修复和展示利用体系，系统开展成都平原旧石器、先秦两汉矿冶遗址等专项调查。实施文化遗产数字传承计划，建立天府文化数字平台，做好天府文化典籍名录建立和整理出版、成都档案文化研究和文献遗产保护利用，推进第三轮地方志书编修工作。

第二节 释放文化遗产综合价值

深入挖掘古蜀、三国、诗歌、农耕、水利、大熊猫等特色文化价值，促进蜀锦、蜀绣、川剧、川菜等非物质文化遗产与现代时尚元素融合创新、活态传承。用好用活历史文化街区、历史文化名镇名村、历史建筑等载体资源，打造一批文化传承体验新空间，鼓励文博场馆延长开放时间，支持文创产品开发，鼓励利用空间推出夜游项目，策划打造文博旅游、研学旅游等融合新业态新场景。深化开展“我们的节日”主题活动，提升中国成都国际非遗节国际化、品牌化水平，持续举办都江堰放水节、天府端午龙舟会等民俗文化活动，办好“天府文化云讲堂”等文化传承活动，扩大文化活动影响力。

第三节 打造原创文化精品力作

推进文艺创作“攀原登峰”，加强重大题材创作规划组织和重大文艺项目扶持，深入挖掘特色文化资源，创作更多“成都原创”“成都制作”“成都出品”的新闻出版、广播影视、文学艺

术精品力作。深化新文艺组织和新文艺群体培育，建强金芙蓉文学艺术奖、“原创新声”等平台，举办成都国际文学周、成都国际摄影周、成都国际诗歌周等活动，实施国内外文艺名家驻留创作天府文化主题艺术作品计划，支持文学、影视、音乐等各种艺术健康发展。加强网络文艺创作引导，引导各类网络文艺弘扬传统、聚焦时代，推动网络文学、网络音乐、网络剧、微短剧、微电影等新兴文艺发展。做强“金芙蓉演艺经纪联盟”品牌，鼓励引进全球高端演艺项目，精心打造一批制作精良、有影响力的夜剧、夜戏、夜秀等演艺作品，推出更多具有全国影响力的大作大剧大戏大片，推动一批优秀剧目、电影在成都首发首演首映。

专栏 20 天府文化传承创新行动

- ◆**文化遗产保护活化**：加快东华门遗址公园等建设，加强平乐、黄龙溪、洛带、新场、五凤、元通、街子、城厢、西来等历史文化名镇保护，强化蜀锦、蜀绣、漆艺、瓷胎竹编、银花丝、面塑、皮影、川派盆景等非遗项目保护传承与活化利用，提升中国成都国际非物质文化遗产节影响力。
- ◆**文化载体提质建设**：加快打造一批城市文化载体，支持各级各类博物馆、美术馆“请进来，走出去”举办特展大展联展，创新文化遗产资源知识产权授权转化运营模式，推进线上线下文化体验融合拓展。
- ◆**文艺创作“攀原登峰”**：推动提升金熊猫奖、成都双年展、金芙蓉文学艺术奖等品牌影响力，支持创作更多文学、戏剧、美术等名作名品和川剧、曲艺等特色演艺剧目。培育产权服务、影视制作、拍卖典当等业态，推进创作资源向产业资源就近转化。

第三章 完善公共文化体育服务体系

围绕优质均衡、多元共享、创新引领，优化完善立体均衡的公共文化体育设施布局，形成全域友好、全民友好、全龄友好、全时友好的公共文体服务体系，提升文体惠民的供给水平和服务效能，“十五五”期间，每万人拥有公共文化设施面积不低于1300平方米，人均体育场地面积超3.5平方米。

第一节 建强公共文化体育设施体系

科学布局公共文化设施，完善“15分钟公共文化服务圈”，优化市、区（市）县、街（镇）、社区（村）四级公共文化设施，打造国内领先的文博、艺术、赛演、健身空间体系。实施公共文化空间“微更新”改造，嵌入式布局艺术长廊、城市书房、非遗工坊、小微剧场、创意市集、博物展览等公共文化空间，推出一批运动新空间和文化打卡地。推进体育公园、社区运动角、天府绿道健身新空间等全民健身场地设施建设，“亲民化”提升改造基层文化服务中心和便民体育场地设施。强化公共文化设施规范化管理，探索创新大型公共文化体育场馆可持续运营管理体制和机制，鼓励社会力量积极参与公共文体设施运营、活动项目打造、服务资源配送等，支持各类公共文化设施延时、错时开放。建设“书香成都”，完善书城、书店网点布局，推广“菜市书屋”“留灯书屋”“驿书房”模式，深化全民阅读。

第二节 扩大公共文化体育服务供给

建立健全优质文化资源直达基层机制，启动公共文化设施空间场所、设备资源共享计划，用好“村晚”、戏曲进乡村、文化馆图书馆博物馆总分馆等线下载体，创新开展成都文化四季风、全民艺术普及月等活动，提升基层公共文化设施服务能力。加强数字文化内容资源管理和服务，丰富具有城市特色的公共数字文化资源，支持“天府文化云”、成都数字图书馆迭代更新，探索推进“视觉图书定位盘点”“AI智慧馆员”等智慧化服务。加快实现市级公共数字文化服务平台与国家云平台、城市政务服务平台、城市民生服务平台的互联互通，丰富数字阅读、云上展演等服务新模式。精准匹配公共文化供给内容和供给方式，优化公共文化“订单式”“菜单式”“预约式”服务。推进基层广播电视公共服务机构标准化建设管理，实施智慧广电乡村工程提质升级计划，开展“惠民电视”工程。

第三节 深化文化体育体制机制改革

强化管理服务机制，“一馆（团）一策”深化文化事业单位改革，探索基层公共文化设施所有权和使用权分置改革，高标准建设版权服务体系，加快完善版权全链条保护和转化运用服务机制，促进文化资源优化配置与创新融合。强化政策扶持机制，完善政府购买公共文化服务保障制度，健全办赛营城兴业惠民常态化推进机制、社会力量参与文化建设制度机制等，争取一批文化改革政策在成都先行先试，支持更多单位纳入省级文创产品开发试点。创新文化人才使用和激励模式，实施中国动画人才“哪吒”计划，打造全国动画人才孵化基地。加大文化领军人才和优秀人才挖掘引育力度，建立信息化人才系统，做好文化人才职称评审工作，营造有利于各类文化人才发展的创作和生活环境。强化监督机制建设，依法加强文化产品生产和文化消费市场监管。

第四章 推动文化赋能兴业

做强文化和科技产业融合发展试验区核心承载地功能，深化文商旅体融合发展，推进品牌、产业、场景、市场、体制机制融合创新，全面提升数字文创产业核心竞争力与辐射带动力，擦亮“公园城市·幸福成都”文商旅体品牌。

第一节 建设全国重要的数字文创产业集聚地

打造标杆引领的园区阵地，提升天府长岛、东郊记忆、成都影视城、成都音乐坊、峨影 1958 等国际影响力，优化升级“1+5+N”产业园区空间体系与功能布局，强化全国一流数字文创产业园区载体支撑。高水平建设文化和科技产业融合发展试验区核心承载地，建强中国（成都）网络视听产业基地、中国（成都）超高清创新应用产业基地、天府软件园等平台载体，引导人工智能、5G/6G、扩展现实（XR）、数字孪生等新技术在文化和科技融合产业方向加快应用。大力发展“人工智能+文创”“沉浸式体验+文创”“科幻+文创”等新业态新模式，布局建设数字文创公共技术平台、垂直领域创新实验室等专业化平台，强化算力、数据

等新型要素供给,构建覆盖数字文创全场景的AIGC创作工具链。建强多元协同的产业集群,加快发展影视动漫、游戏电竞、创意设计、数字音乐(演艺)、网络文学、数字文化装备等赛道,建强视觉融合场景体验技术创新中心、游戏创新发展中心等,深化网络游戏属地管理试点,培育“初创—潜力—支柱—链主”四级企业梯队。构建优质高效的产业生态,做强全国性文化产权交易平台,推动版权高效转化与IP价值释放,升级数字文创“投贷奖补”全周期扶持体系,推进版权金融创新发展,提升“天府文创板”功能,培育高素质专业化人才梯队。提升中国网络视听大会、“熊猫家园·大熊猫文化创意大赛”成都国际数字文创季、成都华语科幻文学大赛等品牌活动,实施数字文创IP共创计划,构建天府文化IP矩阵,打造具有全球影响力的文化创意城市名片。

第二节 推进文商旅体深度融合发展

大力发展休闲农业、乡村体育、生态康养等文旅业态,进一步优化“双圈联动、一核引领、两极支撑、三带共兴”全域旅游发展格局。深化跨区域文旅协同发展,协同打造天府大道城市文化、蜀道三国文化等主题风景道,高水平建设天府乡村旅游风景廊道。支持争创一批国家5A级旅游景区、国家级旅游度假区、世界最佳旅游乡村,加快建设熊猫国际旅游度假区、天府文化公园,推动青城山—都江堰、安仁古镇、白鹿音乐小镇等旅游景区提质发展和数字化升级,构建世界级高品质旅游产品体系。建立文商旅体、节展赛会联动机制,深化国家促进体育消费和赛事经济试点,推进全国高质量户外运动目的地建设。推行票根经济新模式,完善“吃住行游购娱”消费全链条,发展“跟着演展赛剧游成都”。优化入境游全周期服务和外籍游客消费体验,全链条提高旅游服务质量,大力发展智慧旅游,增强国际旅游吸引力。

第五章 推动文化交流传播

以“雪山下的公园城市·烟火里的幸福成都·奋进中的创新之城”城市形象为引领，实施城市品牌全球推广计划，构建以大熊猫为标识的全球推介体系，形成多渠道、立体式交流传播格局，面向世界讲好成都故事。

第一节 构造多维传播矩阵

深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。完善全渠道传播体系，用好境内外主流媒体、新媒体、自媒体等资源，建强国际传播基地，与中央媒体驻外机构、海外华文媒体等涉外渠道深化合作，扩大成都声量。支持传媒集团、成都广播电视台加强平台化建设，建强市级外语媒体及国际传播工作室的海外社交账号影响力。拓宽国际传播渠道，依托川籍企业、学校智库、行业协会、商会联盟等民间资源，建强城市外宣平台。打造“天府文化周”交流传播品牌，建强海外社交账号及涉外网站、期刊、智库等，实施 GoChengdu 国际服务门户网站焕新计划，提升“今日成都”国际影响力，扩大“你好，成都”会客厅知名度。

第二节 塑造精品传播内容

深挖大熊猫文化、古蜀文化、三国文化等具有国际辨识度的特色 IP，创新中国话语和中国叙事体系的成都表达，着力推出更多游戏、音乐、影视等精品文创内容，扩大多语种传播力度，升级“V 成都视觉生产”，实现城市海外视频传播精品化。实施“成都记忆”网络传播计划，精心开展国际文化交流等活动，健全常态化沟通互访机制，支持成都艺术家和天府文化主题的优秀艺术走向世界。深化国际人文交流合作，统筹运用国际经贸活动、国际展会论坛、民间交流平台等资源加强城市对外宣传，实施国别化、差异化、精准化传播推广，增强国际传播亲和力和实效性。

第十篇 推动民生事业发展与人口变化相协调，更好满足人民对美好生活的向往

坚持在发展中保障和改善民生，以人口变化为导向，以更充分、更均衡、更优质、更便捷为标准，突出以人定量、以需定供和全人群、全生命周期覆盖，精准绘制公共服务“人口地图”，接续实施“幸福美好生活十大工程”，让现代化建设成果更多惠及市民，加快建设高品质生活宜居地。

第一章 积极促进居民就业增收

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，逐步形成就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐的局面，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感，积极探索共同富裕实践路径。

第一节 促进高质量充分就业

巩固“大就业”工作格局，强化重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局等对就业影响评估和监测预警。加强产业和就业协同，深化人力资源服务业与制造业融合发展试点，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗，更大力度推进创业带动就业。深化高校毕业生、就业困难人员、农民工、退役军人等重点群体就业服务，健全高校毕业生全周期服务机制，健全困难群体就业援助工作机制，促进农民工就业增收和返乡创业，强化退役军人就业创业服务保障，做好残疾人、妇女等群体就业支持工作，推动灵活就业和新就业形态健康发展，加强劳动者权益保障，确保零就业家庭动态清零。健全就业公共服务体系，强化人力资源供需对接，深化“蓉易就业”基层服务机制，融合提升“就业+创业+培训+用工”服务供给质效，优化政策咨询、职业介绍等就

业公共服务，打造“家门口”就业服务站。

第二节 提高城乡居民收入水平

完善收入分配体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加居民收入，实施城乡居民增收计划，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，完善投资入股、产权交易等制度，鼓励扶持小微企业、个体工商户发展，拓宽城乡居民财产性收入渠道，扩大中等收入群体规模。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，促进低收入群体增收。鼓励有条件的区（市）县探索多元共富有效途径。促进慈善事业高质量发展，引导支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

专栏 21 就业创业促进行动

◆**促进高校毕业生就业创业：**围绕“在校关键期、离校窗口期、帮扶攻坚期”，创新开展直播带岗、入企探岗、云端招聘等线上线下融合就业服务，开发数字经济、低空经济、银发经济等新兴领域创业培训项目，引导民营企业与高校互建“实习实训基地”和“后备人才基地”。

◆**完善“蓉易就业”服务机制：**嵌入式布局高校站、园区站、社区站，推行“网格问需+专员解难+机构增效”协同服务新模式，引导鼓励市场化专业人力资源服务机构等参与就业数据监测、基层载体建设和运营、招聘活动策划等就业创业公共服务。

◆**实施大规模职业技能提升培训行动：**以深入实施“技能照亮前程”培训行动为牵引，围绕康养托育、先进制造、现代服务等重点领域，开展“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训，推动培训和就业协同联动，促进劳动者技能就业、技能增收、技能乐业。

第二章 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，完善与常住人口动态变化相适应的公共资源配置机制和供给模式，推动毗邻

区域公共服务就近配套改革，建设全龄友好型城市，全面提高人口综合素质。

第一节 建设生育友好型城市

完善和落实生育支持政策体系和激励机制，落实国家育儿补贴制度，强化生育保险保障功能，加快推动生育休假政策落实到位，加强生育医疗费用保障，有效降低家庭生育养育教育成本。加强育幼服务体系建设，积极发展普惠托育，加快完善“1+N”托育服务体系，积极培育托育服务市场主体，强化专业化运营管理，完善配套支持政策，建设一批“蓉易托”社区嵌入式托育服务中心，在“家门口”为群众提供便捷、安全、优质的普惠托育服务。营造生育友好社会氛围，大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，加强人口和生育政策宣传解读，积极发挥群团组织宣传教育等作用，鼓励引导社区、单位、个人共同建设生育友好型城市。

第二节 建设儿童友好城市

坚持儿童优先原则，深入推广儿童友好理念，深入实施儿童发展纲要，全面建设国家儿童友好城市，推动市儿童福利院养治康教社“五位一体”融合发展。建立完善儿童友好的公共服务，创新家庭育儿指导服务模式，提升育儿指导的针对性、实效性，开展公共服务设施适儿化改造，推动儿童友好学校、儿童友好医院、儿童友好社区优化提质。完善提升儿童友好权利保障，建立健全残疾儿童康复救助制度，探索建立融合教育发展机制，推进特殊教育资源建设，健全困境儿童分类保障制度，完善公益普惠儿童福利体系。提高儿童之家的建设、管理和服务水平，合理增加社区儿童“微空间”和“游戏角落”，探索在公共场所建设一批儿童友好等候空间和游戏空间，保障儿童游戏公共空间的安全性。建立家庭教育指导服务联系机制，推动家校社联动，开展中

小学生安全教育日活动，引导儿童增强社会意识和提升社会实践能力。加强儿童督导员、儿童主任队伍建设，完善保障未成年人权益法规政策体系和制度机制，切实保障未成年人合法权益。

第三节 建设青年发展型城市

深入开展青年发展型城市建设，完善青年求学就业、婚恋生育、社会融入等发展促进政策，营造青年发展良好氛围，让更多青年才俊“在成都成就梦想”。深入实施青春铸魂工程，强化青年理想信念教育，做深做精“青春大讲堂”“青春歌会”思政品牌，锻造“成都青年讲师团”等思政宣讲队伍，持续选树挺膺担当的优秀青年典型。建强青春建功立业平台，优化青年留蓉就业创业环境，发挥青年突击队示范作用，深化成都“小青椒”青年志愿服务，持续开展“我们村里的年轻人”系列工作，高质量举办“蓉漂杯”高层次人才创新创业大赛，引领青年在现代化成都建设中建功立业。优化青年发展友好环境，完善更适合青年发展的政策体系，因地制宜建设青年发展型城区（县域），实施住房安居保障计划，持续推进青年人才驿站建设，开展“锦官LOVE·幸福列车”婚恋交友活动，创新打造“青享+”工作品牌，持续强化青少年权益保护、心理健康预警、危机干预等制度机制，促进青年更好融入社会。

第四节 建设老年友好型城市

加强“城市五级、农村三级”养老服务体系建设，实施养老服务体系提质增效工程，大力提升社区养老综合服务能力，加强失能失智老年人照护服务，扩大康复护理、医养结合和安宁疗护服务供给，到2030年养老机构护理型床位占比达78%、养老机构内取得职业技能等级证书的养老护理员占比达到80%、养老机构与医疗机构签约实现全覆盖。健全养老服务政策制度体系，持续优化普惠型机构认定机制，完善公办养老机构委托运营制度，

优化社会力量参与养老机构运营补贴政策，支持家庭适老化改造和对特殊困难老年人家庭实施智能化改造。因地制宜补足村级养老互助站设施短板，支持新建护理型养老服务设施和照护型服务能力改造项目。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。构建完备的老年教育体系，扩大优质老年教育资源供给，深入开展新时代“银龄行动”，打造“蓉城金秋”等一批老年志愿服务品牌。推动养老事业和养老产业协同，鼓励新一代信息技术产品及智能设备在养老场景集成应用。

第三章 加快建设教育强市

实施新时代立德树人工程，持续深化教育综合改革，优化教育资源配置方式，强化教师队伍高素质培养，完善高质量教育体系，推进优质教育资源均衡可及，办好人民满意的教育。

第一节 力促基础教育公平优质

推动学前教育优质普惠发展，落实逐步推行免费学前教育政策，健全学前教育保障机制，全面推广幼儿满三岁即时入园，推进托幼一体化发展，到 2030 年普惠性幼儿园覆盖率达 90%。实施中小学（幼儿园）教育资源布局优化工程，完善义务教育学校布局动态调整机制，依据学龄人口分布与城镇化进程优化校点设置，重点加强小规模学校和乡镇寄宿制学校提质改造。加强义务教育学区制治理和集团化办学，深化中小学贯通式培养、随迁子女“随到随读”、多孩家庭“长幼随学”等改革试点，深入推进高质量课堂教学改革，确保国家课程转化落地。到 2027 年，力争成都市全域通过国家学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展督导评估认定。实施普通高中扩容工程，推进高中阶段学校多样化发展，培育建设一批特色高中，到 2030 年优质特色高中在校生覆盖率达 75%。实施综合高中培优计划，支持综合高中高质量发展。实施县域普通高中振兴计划，一县一策、一校一案

提升办学水平。办好特殊教育、专门教育。开展学龄人口动态监测，推动教育资源跨学段、跨学校调配，进一步建好教师共享中心。深入实施教育数字化战略，建强成都智慧教育云平台，持续实施基础教育“网链共享”计划，实现优质课程、名师课堂跨区域实时共享。推进人工智能赋能教育变革，扩展数智技术教育应用场景。突出学校标准化建设，稳步建立覆盖从常住人口到服务人口的基本公共教育服务体系，加快缩小教育的城乡、区域、校际、群体差异。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，推动城市优质资源赋能教育发展，鼓励发展深度科普研学旅行，加强青少年创新能力培养，建设全国中小学科学教育实验区、实验校，适度增加中小学通识教育。实施教育家精神铸魂强师行动，弘扬教育家精神，加强高素质专业化教师队伍建设，深化新时代教育评价改革，构建完善多元协同的教育督导评价体系，优化尊师惠师激励机制。

第二节 增强高等教育综合实力

着力建设一流大学和优势学科，推动更多高校和学科进入世界一流前列，产出一批原创性、突破性科技成果。深化地校合作对接机制，鼓励高校锚定战略所要、城市所需，前瞻布局学科专业，打造一批现代产业学院、未来技术学院、专业特色学院，培育学科增长点和创新增长点，推动大学与城市共融共兴。积极引进顶尖高校和科研机构共同建设科研基地，支持成都大学加快建设特色鲜明、国内一流的应用型城市大学，高水平办好中国科学院大学成都学院等，打造一批新型科教创产融合发展联合体。完善现代职业教育体系，办好中等职业学校，办强高等职业院校，培育创办本科层次职业学校，深化课程、教材、师资和实习实训基地建设，推动职业教育与区域发展相协调、与产业布局相衔接，开展市属高职院校专业动态优化调整和办学质量评估。

第三节 提升教育服务经济社会能力

完善人才培养与现代化建设相适配机制，探索建立人才供需对接大数据平台，定期编制发布城市人才需求报告和人才需求目录，强化就业状况与招生计划、人才培养联动，优化办学资源配置。提升终身学习公共服务水平，完善和加强继续教育、自学考试、非学历教育等制度保障，支持职业院校开设社区教育课程，落实终身职业技能培训制度，加强教育资源共享和公共服务平台建设，建设学习型社区、学习型城市、学习型社会。扩展全球教育合作网络，鼓励在蓉高校与国内外高水平大学开展合作办学，深化“国际友城+教育”合作模式，推动组建蓉港澳大学联盟，支持高校创设教育国际组织、学术联盟，广泛吸引国（境）外青少年来蓉交流学习。

专栏 22 教育强市建设工程

◆**基础教育公平优质**：加快推进建设更多“家门口的好学校”，深化“县管校聘”等教师管理综合改革，完善学前教育普及普惠和义务教育优质均衡推进机制。到 2027 年，力争全部区（市）县获批“国家学前教育普及普惠县（市、区）”“国家义务教育优质均衡发展县（市、区）”，普通高中优质教育资源供给水平显著提升。

◆**高等教育创新引领**：支持在蓉高校“双一流”建设，支持成都大学申报博士学位授权点，高质量建设技术转移学院。建强全国首所航空职业技术大学，推动成都职业技术学院等高职院校加快申报设置本科院校。推进在蓉高校“立园满园”工作站建设，引导在蓉高校与重点产业园区深化合作、相互赋能。

◆**职业教育融合融通**：支持在蓉高职院校“双高计划”建设，促进职普融通、产教融合改革，提升成都职教城、崇州天府青年城发展能级，培育建设国家级和省级市域产教联合体。到 2030 年，在蓉本科层次职业院校达到 5 所左右，“中职—高职—本科”相衔接的培养体系更加完善，高技能人才占技能人才比重达 37% 左右。

◆**智慧教育应用提升**：深化成都智慧教育云平台建设，依托“蓉易学”构建基础教育优质资源便捷共享体系，开展“人工智能+教育”综合场景应用，积极打造智慧教育示范区和中小学人工智能教育基地。到 2030 年，基本建成横纵贯通、协同服务的高质量数字教育体系，初步形成数字赋能大规模因材施教、创新性教学的有效途径。

第四章 深化建设健康成都

落实健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，建立健康影响评估制度，推动优质医疗资源下沉、促进医疗服务精准适配，打造特色优质高效的医疗卫生服务体系，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

第一节 提升公共卫生服务能力

加强公共卫生能力和疾控体系建设，健全公共卫生应急管理体系，强化重大传染病和重大慢性病防治，支持市疾控中心（市卫生监督所）加快建设省级区域公共卫生中心，建立健全智慧化多点触发传染病监测预警体系，到 2030 年 50%以上的区（市）县疾控中心达到三级乙等水平。加快推进“医防融合”，完善医疗机构疾控监督员制度，不断扩大医防融合人才培养项目覆盖面。加大高层次专业人才引育，聚焦监测预警、检验检测、应急处置、公共卫生干预等关键技术领域，培养一批领军人才和创新团队，在市疾控中心（市卫生监督所）分领域设置首席专家。建设国家紧急医学救援基地，加强紧急医学救援、卫生应急处置、联防联控，提升健康宣教能力。

第二节 提升医疗服务水平

积极支持在蓉高水平医院争创国家医学中心、国家区域医疗中心，充分发挥综合平台优势，整合多学科力量，在关键技术攻关、行业标准制定和重要技术人才培养等方面发挥引领带动作用。促进医教研协同创新发展，推动医疗卫生机构与高校开展共建附属医院、教学医院（基地）等多种形式合作。依托天府国际生物城、成都医学城、天府中药城等生物医药产业集聚地，培育健康服务产业新范式，打造更多医疗服务新产品、新场景和新品牌。开展国际交流和人才培养，积极引入国际优质医疗服务模式、技术人才、金融产品，提升国际医疗服务能力。建设国家中医药

传承创新中心，推动市域优质中医医疗资源扩容和均衡布局，建设优势病种特色鲜明的中医医院和科室，创新医疗模式促进中西医结合，提升中医药在治未病、康复、老年病等方面服务能力。实施基层医疗卫生机构提升工程，深化城市医疗集团和县域医共体建设，推动优质市级医疗资源向新兴七区、县市新城下沉，加强基层医疗服务和公共服务两轮驱动，实现中医医院、三级妇幼保健院、三级综合医院全市域覆盖。

第三节 深化医药卫生体制改革

提升“三医”联动改革整体效能，健全医疗医保医药协同发展和治理机制。坚持公益性导向，深化公立医院改革，严格执行医疗服务价格项目立项指南，推动医疗服务价格改革，持续优化就医服务体验，促进检查检验结果互通共享。深化医保支付方式改革，强化总额预算管理。完善药品供应保障和使用管理体系，建立健全药品耗材追溯机制，推动集采药品进基层医疗机构、进民营医疗机构、进零售药店，协同推进医保即时结算、直接结算、同步结算。全面建立健全现代医院管理制度，促进民营医疗机构规范健康发展。

第四节 倡导健康生活方式

实施健康知识普及行动，强化健康教育与健康促进，提升全市居民健康素养水平。实施控烟宣传引导行动，加强公共场所控烟监督管理，持续推进健康学校、健康家庭等无烟环境建设，办好“世界无烟日”主题活动，积极动员社会各界参与控烟工作，形成良好控烟氛围。实施合理膳食行动，贯彻实施国民营养计划，开展重点人群营养干预，建设健康食堂、健康餐厅，实现每万人至少配备1名营养指导员。实施运动促进健康行动，完善体卫融合工作体系，健全国民体质监测网络，常态化开展“测、评、导、练”闭环式科学健身指导服务，持续提高市民体质总体合格率和

体育人口比例。实施心理健康促进行动，加强精神卫生服务，进一步完善心理健康宣教、心理援助的绿色通道。深入开展爱国卫生运动，实施健康社区建设行动，引导居民和社会力量主动参与，构建共建共享的健康社区治理新格局。实施职业健康保护行动，完善职业健康管理体系，健全职业病防治网络，开展重点职业病监测和重点行业职业病危害专项治理，普及职业病防治知识，鼓励更多企业建设“健康企业”。

专栏 23 健康成都建设工程

◆**资源均衡化：**加快推进四川天府新区口腔医院、成都未来医学城一期、四川大学华西医院锦江院区二期建设工程、成都医学院第一附属医院新院区一期、成都市中心医院（成都市第三人民医院东部医院）一期、四川省老年医院（四川省第五人民医院金牛院区）一期、四川省医学科学院·四川省人民医院东院二期等项目建设，强化紧密型城市医疗集团和紧密型县域医疗共同体建设，实现三级甲等医院对各区（市）县的“全覆盖”。

◆**能力现代化：**依托部省市属高水平医疗机构，争取更多专科类医院创建国家医学中心和国家区域医疗中心，并在蓉落地。培育建设中医优势专科，深化中西医协同“旗舰”医院和“旗舰”科室建设。加强市职业病防治院能力建设，提高重点职业病救治康复水平。力争到 2030 年，建成心血管、肿瘤、呼吸、皮肤、精神等专科专病集群，医疗技术水平达到国内领先水平。

◆**体系整合化：**推动省部级驻蓉医疗机构与市级医疗机构协同发展，聚焦肿瘤、糖尿病、重症胰腺炎、心脑血管疾病、感染性疾病、阿尔茨海默病等重大疑难疾病，开展中西医临床协作能力建设。依法依规探索以中外共同捐资方式举办非营利性医疗机构，提供基本医疗卫生服务。

◆**服务优质化：**推动二级以上公立医院建立门诊和入出院“一站式”服务中心，全面推行预约诊疗、移动支付、床旁结算等便捷化服务。加强互联网医院建设和远程诊疗服务，规范拓展日间医疗服务。优化异地就医直接结算服务。

第五章 健全社会保障体系

突出社会保障普惠性、基础性、兜底性作用，分层分类开展社会保障精准服务，持续完善多层次社会保障体系建设，不断增强社会保障可持续性、公平可及性、安全性、便捷性、规范性。

第一节 完善多层次社会保险体系

深化社保制度改革，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，落实基本养老保险全国统筹制度，健全城乡居民基本养老保险制度，大力推进企业年金发展，深入实施个人养老金制度，引导个人养老金开户数和缴存率提高。持续实施全民参保计划，推进社保高质量扩面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，落实符合条件缴费困难群体政府代缴帮扶政策。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹，优化基本医保参保长效机制，深化长期护理保险制度改革，健全医保基金监管体系，积极支持商业健康保险在多层次医疗保障体系中更好发挥作用。充分发挥失业保险功能作用，落实失业保险金与最低工资标准挂钩调整机制。扩大工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，深入推进新就业形态人员职业伤害保障试点扩围。健全社保基金长效筹集和安全监管机制，落实社保待遇动态调整机制，发挥各类商业保险补充保障作用。深化“智慧社保”建设，完善社保经办管理服务标准体系，优化社保关系转移接续服务，推进社保服务更加均等可及、智慧温暖。

第二节 健全住房保障体系

统筹推进“市场+保障”住房供应体系建设，完善“人房地钱”联动机制，优化保障性住房供给，加大住房公积金支持力度，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求，推动住房供给从“有没有”向“好不好”转变，加快构建房地产发展新模式，推进房地产高质量发展。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，积极开展老龄高层住宅定期体检，持续推进房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险三项制度建设，建设安全、舒适、绿色、智慧的“蓉城好房子”，做强“蓉城安居”品牌。

第三节 加强重点群体服务保障

构建覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助体系，开展社会救助综合改革，完善“成都社会救助信息管理平台”功能，深化政府救助与慈善帮扶有效衔接，增强“保基本、防风险、促发展”功能。统筹做好社会福利等工作，加强妇女儿童、残疾人社会保障和关爱服务，推进无障碍设施建设改造，优化低保人群精准识别和应保尽保机制，探索社会救助“物质+服务”综合救助模式。健全退役军人优抚安置机制，整体提升服务保障管理水平，加大双拥工作力度，争创新一届全国双拥模范城，大力弘扬英烈精神。健全基本殡葬服务体系，优化惠民殡葬政策，规范殡葬行业服务收费，推动基本殡葬服务设施建设。

第十一篇 加快经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，一体推进美丽蓝天、美丽河湖、美丽乡村、美丽社区建设，推动创建生态文明建设示范区，打造美丽城市示范标杆。

第一章 积极稳妥推进碳达峰碳中和

坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和长期、政府和市场关系，实施“碳达峰十大行动”，有序推动碳排放总量和强度双控，探索开展碳排放预算管理，持续推动产业、交通、空间、能源结构优化调整，加快建设国家碳达峰试点城市，如期实现碳达峰目标。

第一节 推进城乡建设绿色发展

推广城乡绿色建管模式，建立以绿色低碳为导向的城乡规划建设管理机制，控制国土空间开发强度。强化绿色设计和绿色施工管理，加快推进新型建筑工业化，稳步发展装配式建筑，推动建筑材料循环利用，深入实施智能建造，全面推进建筑业转型和高质量发展。加快提升建筑能效水平，加强建筑节能降碳技术研发推广，建立健全绿色建筑立项、规划、设计、施工、运行等管理机制。积极推动绿色建筑标准应用，推动超低能耗建筑、近零能耗建筑发展，持续推动市政基础设施和既有居住建筑节能降碳改造，建设节能低碳农业大棚和绿色农房，到2030年，新建建筑中星级绿色建筑占比大于60%，新建公共建筑本体达到78%节能要求。

第二节 高效推动工业节能降碳

加快工业领域绿色低碳转型，有序推动落后产能退出，实施绿色低碳先进技术示范工程，加快推进传统产业转型升级，“十五五”期间推动有条件的工业领域重点行业企业达到国家能效标杆水平。依法依规推动钢铁产能等量或减量置换，鼓励建材行业向轻型化、集约化、终端化、制品化转型，促进石化行业开展节能降碳减排技术改造，加快推进其他工业领域低碳工艺革新和数字化转型，鼓励新兴产业瞄准世界先进技术提高能效水平。精细推动能耗较大的工业行业治理，健全“两高”项目全链条管控机制，分类施策减少排污总量，降低单位产品能耗和碳排放。加快制造业绿色化转型，大力推广节能技术设备，鼓励重点行业企业参与碳足迹核算规则和有关规范标准制定，推动碳汇、碳排放权等市场化交易，打造一批国家级绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业、绿色设计产品，有序推动规上工业单位增加值能耗降低。

第三节 健全绿色交通运输体系

优化提升绿色出行服务，加快城市轨道交通建设，着力构建“轨道+公交+慢行”绿色交通体系，持续优化市域公共交通网络与组织体系，大力推进城市交通“科学治堵、开门治堵”，实施交通拥堵常态化闭环治理，提升城市通勤效率，到2030年绿色出行比例超79%。推广节能低碳型交通运输工具，挖掘新能源汽车消费潜力，大力推进汽车以旧换新，加快推进公共领域车辆全面电动化先行区试点，推动全市公交车全面新能源化，到2030年累计建成电动汽车充电桩50万个以上、换电站200个以上。构建绿色高效的货物运输体系，实施绿色供应链培育工程，深入推进货物运输结构调整，加快空港、铁路港岸电设施建设，推动港口大宗货物采用铁路、封闭式皮带廊道、新能源汽车等绿色运输方式，深入推进绿色货运配送示范城市建设。

第四节 深入实施清洁能源替代攻坚

适度超前谋划综合能源补给站布局，加快引导油气站点向充电、加氢、储能等综合能源补给站转型。大力推动太阳能、地热能、生物质能等可再生能源开发应用，提高新能源供给比重。合理布局智能微电网，引导分布式能源与配电网协调发展，推动氢能“制—储—运—加—用”全产业链发展，有序扩大“车网互动”规模化应用，推动充换电设施网络与电网互补互济。

第二章 系统提升环境质量

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，健全生态环境分区管控体系，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，依法依规探索建立市域内统筹使用污染物排放指标机制，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

第一节 打好蓝天保卫战

强化多污染物协同治理，大力推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排，实施大气质量分区分时分类精细化管控，强化温室气体排放协同控制，不断提升“蓉城雪山指数”。突出工业源污染治理，实施产业园区（集群）综合治理，加强重点行业超低排放改造和深度治理。加强移动源污染治理，强化车油路综合整治，加快提升机动车清洁化水平，加大油品生产、仓储、销售、运输、使用等全环节监管力度。深化大气面源污染治理，全面加强施工工地等标准化管控，强化餐饮油烟、恶臭异味等群众身边突出环境问题整治，稳步降低农业领域大气氨排放。

第二节 打好碧水保卫战

加强水生态保护修复，深入实施河长制，全面落实水生态考核机制，加强水域岸线规范化管理，统筹推进岷江、沱江流域水质提升、水源涵养、水土保持、水系连通，积极推进美丽河湖保护与建设，打造亲水宜居水岸和高品质“潮水岸”空间，到 2030

年建成国家级美丽河湖 11 条（个）。强化水资源保护利用，建立总量控制与效率控制相结合的用水管理制度，开展水资源论证和取水许可管理，拓展雨水集储与再生水利用途径和规模，强化集中式饮用水水源保护区规范化建设，到 2030 年中心城区生活污水再生利用率达 40%。强化水环境保护治理，实施供排净治一体化提升工程，加强入河排污口监督管理，推进城镇排水管网全覆盖和生活污水全收集、全处理，建立防止返黑返臭长效管护机制，加强跨（共）界河流及水库治理保护。

第三节 打好净土保卫战

强化土壤污染源头防治，全面排查土壤环境风险隐患，强化在产企业土壤污染自行监测、监督性监测和土壤污染物超标企业风险管控，严控新增土壤污染。严格实施土壤分类管控与修复，依法推行农用地分类管理，推广绿色修复理念，加强建设用地土壤污染风险管控和修复名录地块准入管理，有序推进污染地块风险管控与修复，健全土壤修复地块的后期管理和评估机制，确保土壤环境质量持续改善。强化地下水污染防治，健全地下水环境监测与调查评估制度，动态调整地下水污染防治重点区，持续推进垃圾填埋场、固废堆场、危险废物处置场等重要污染源周边地下水环境修复。

第四节 守牢美丽成都建设安全底线

深入开展固体废物综合治理行动，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系，全域推进“无废城市”建设。健全危险废物、重金属等重点领域环境隐患排查和风险防控长效机制，持续推进新污染物治理行动。加强核技术利用安全管理，持续开展辐射安全隐患排查及专项整治行动。坚持减缓和适应并重，提升气象监测和极端天气科学应对能力，健全适应气候变化工作体系，推进深化气候适应型城市建设

试点。深化环境健康先行区建设，健全环境健康监测、调查和风险评估制度。完善上下游、跨区域的应急联动机制，健全环境应急响应体系和应急物资储备体系，提升环境应急指挥信息化水平。

专栏 24 提升环境治理能力
◆锦城蓝天建设行动：加快推进中国环境科学研究院西南中试产业基地、西部机动车减污降碳协同增效能力提升、温江工业园区废气集中深度治理“绿岛”、民用航空低碳技术中试基地等项目建设，在水泥、钢铁等重点行业推动实施超低排放改造，推进砖瓦行业深度治理，大力推动氮氧化物（NO_x）和挥发性有机物（VOCs）协同减排。 ◆蓉城碧水建设行动：持续推进李家岩水库、三坝水库、久隆水库、白鹿湖水库等重要水源工程，加快建设第六再生水厂（二期）、凤凰河二沟、洗瓦堰等再生水利用项目。统筹推进锦江、金马河和沱江美丽河湖建设，加强三岔湖、龙泉湖、长滩湖、文井湖等重点水体保护，实施赤水河、阳化河、绛溪河、石钟河、斜江河、磨底河、南河等重点流域水环境整治修复。 ◆天府净土建设行动：构建土壤污染“查、防、控、治、评”全生命周期环境监管和绿色可持续修复体系，建设国家土壤污染防治先行区。健全地下水分级分区管控机制，动态更新“双源”清单。实施长安垃圾填埋场生态修复工程、大邑县资源综合循环利用中心等项目，提升固废减量化、资源化、无害化水平。 ◆生态环境风险防控行动：持续推进“十百千万无废细胞”工程，提档升级长安静脉产业园国家资源循环利用基地。聚焦制药、石化、电镀、涂料、养殖和汽车制造等行业，在岷江、沱江流域和重点饮用水水源地周边等区域，试点开展新污染物治理。实施一批环境应急基础能力建设工程。

第三章 厚植公园城市生态本底

坚持把好山好水好风光融入城市，着力塑造环城生态区、龙泉山城市森林公园、天府绿道等生态名片，加强生态系统保护修复，持续构建全域公园体系，打造青山映城、水萦城廓、蓝绿交织的生态家园。

第一节 加强生态系统保护修复

构建密林苍翠的生态屏障，深入推进林长制，实施“青山提质”行动，推进现代化国有林场和标准林地建设，开展生态保护修复监管和成效评估，持续提升森林生态系统功能。推进自然保护地整合优化后半篇工作，强化“绿盾”重要生态空间监督，进一步规范自然保护地监督管理，建设以大熊猫国家公园成都片区为主体的自然保护地体系，打造一批国家公园入口社区。强化重点区域生态修复治理，创新完善湿地保护管理体制机制，开展龙门山、龙泉山及东部丘陵地区水土流失综合治理，推进沿江、沿河、环湖水资源保护带和生态隔离带建设，到 2030 年水土保持率达 80%。

第二节 塑造公园城市优美形态

统筹推进龙泉山城市森林公园、环城生态区、“锦江绿轴”可持续高质量发展，构建完善区域级、城区级、社区级三级绿道网络，健全公园绿地节约低碳管养技术体系，探索公园绿地可持续管护模式，打造涵养城市生态、提升人居环境的绿地系统，到 2030 年中心城区人均公园绿地面积超 11 平方米。着力构建层次分明、特色鲜明、功能完善的全域公园体系，实施“五百”行动，打通绿道断点，充分利用绿地类剩余空间打造更多“小而精”的绿色品质空间，打造城市立体绿化景观，积极推进社区公园、口袋公园和“金角银边”公共空间建设，加快实现 300 米见绿、500 米见园。实施“全域增绿”行动，推动森林质量精准提升，逐步恢复老街老巷本土植物，深入开展行道树安全治理，推进公园绿地开放共享，提升城市绿色空间的韧性、品质与精细化管理水平。

第三节 多措并举保护生物多样性

实施生物多样性保护重大工程，持续开展全域生物多样性调查、监测与评估，构建国家珍稀濒危动植物保护网络体系和长效

机制，争创成都国家植物园，规划一批生物多样性开放地、体验地和友好单元，建好“生物多样性魅力城市”。建立完善生物多样性基础数据库，推进林木种质资源保存库建设，加强生物遗传资源保护与管理，到 2030 年濒危动植物保护率达 92%。提升生物安全管理水平，完善生物多样性观测监测预警体系，开展外来物种入侵风险评估，到 2030 年林业有害生物成灾率控制在 2.69% 以内。

第四节 推动生态价值多元转化

探索生态产品价值实现机制，推进自然资源统一确权登记，完善多元化生态补偿机制，积极探索开展行政区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值核算，深化用水权、排污权等资源环境要素市场化配置改革，做强西部生态产品交易中心，打通生态产品确权、核算、转化、交易等关键环节。拓展生态产品价值实现渠道，推广“公园+”“绿道+”“林盘+”等开发模式，建设“天府森林四库”，大力发展林下经济，畅通“绿水青山”与“金山银山”转化通道，推动建立政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作的可持续生态价值实现路径。充分挖掘释放绿色生态空间引人、聚流、兴业的潜力，构建包括物质供给类、调节服务类、文化服务类的生态产品体系，培育打造一批区域特色生态产品公用品牌。

专栏 25 塑造城园相融优美格局

◆实施“五百”行动：更新百个老公园、新建百个“口袋公园”、打造百处“金角银边”公共空间、新增百条“回家的路”社区绿道、恢复百余条以花以树命名老街老巷的本土植物。到 2030 年，打造“金角银边”点位不少于 1000 个，完成以花或树命名街巷植物景观恢复不少于 200 条，累计建成各级绿道 13000 公里。

◆实施“全域增绿”行动：聚焦“增绿荫、添色彩、强特色”目标和“一年起步、两年筑景、三年成势”思路，突出“一环路、三环路、环城生态区”等重要段面，城市东西南北重要轴线，“龙泉山城

市森林公园、市政公园、产业园区”等重要节点，采取“点、线、面”相结合的方式，通过系统性谋划推进、高水平规划设计、专业化种植管护，有序推进“城市森林”建设，到2030年增植乔木（花乔）不少于100万株。

◆**全面推进“天府森林四库”建设：**高质量发展都市现代林业，实施“一场一业”行动，推进“密黑林”透光、“纯绿林”添彩、“灰白林”增绿，建设现代化国有林场，到2030年完成10万亩森林质量提升；实施“双百双十”行动，推动百万亩竹林培优、百万亩林下经济增效、十万亩木本油料提质、十万亩林药提升；推进“林业标准地”建设。培育花卉苗木、森林生态旅游等特色产业。到2030年，发展笋用竹、森林药材、木本油料等特色经济林，以及林药、林菌等林下经济10万亩。

◆**深入实施“立体绿化”行动：**着力“实事求是、分类施策、安全规范、节俭务实、建管并举”，聚焦城市快速路、主干路、轨道交通等主要通道，城市中心区、交通枢纽、城市门户区、人流密集区等主要节点，统筹推进“绿意掩桥、绿意满墙、绿意映屋”三大行动，提升城市立体绿色景观风貌。

◆**深入开展行道树安全治理：**深入开展“城市园林绿化树木安全隐患排查整治专项行动”，突出人员密集、主要通道、重要路口、滨水河道、边坡等5类重点区域和近三年栽种、浅根系、速生、长势衰弱、树冠偏大等5类重点情形，到2030年，基本消除重大安全隐患，提升城市绿色空间的韧性、品质与精细化管理水平，实现“树安全、景优美、人安居”。

第四章 推进绿色低碳发展

做好“减碳”与“发展”两篇文章，加快推动生产生活方式绿色变革，建强绿色低碳优势产业，加快构建绿色低碳循环经济体系，建立健全政府引导、市场主导、社会积极参与的绿色低碳发展机制。

第一节 壮大绿色低碳产业

积极发展光伏、锂电、氢能、新能源汽车等绿色低碳产业，集中打造新能源汽车研发制造等重点绿色产业集群，与乐山、眉山共建世界级晶硅光伏产业基地。做强生态环保产业，壮大清洁生产、新能源装备、可持续航空燃料等产业，建设国内领先的节

节能环保装备制造基地，大力发展节能环保技术咨询、设计、运营管理、在线监测等全过程服务产业。大力发展循环经济，强化再生资源回收主体培育，构建完善再生资源回收体系，加快“换新+回收”物流体系和“互联网+再生资源”新模式发展，打造资源循环利用产业链。按国家部署有序推动零碳园区、零碳工厂建设。

第二节 倡导绿色低碳生活

深入实施资源总量管理和全面节约制度，积极倡导绿色消费理念，持续开展“光盘行动”“减塑限塑”，推广绿色包装、绿色办公等行为模式，增强社会公众绿色低碳意识。持续完善激励政策措施，完善“碳惠天府”机制，加强绿色产品认证与标识等推广，加大绿色低碳产品政府采购力度，鼓励购买节能低碳产品。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，深入实施节能减排全民行动，全面推进生活垃圾分类，持续提升生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。

第十二篇 统筹高质量发展和高水平安全，增强超大城市现代化治理能力

深入贯彻总体国家安全观，更加注重以人为本、集约高效、特色发展、治理投入、统筹协调，加快治理理念、模式、手段创新变革，强化重点领域国家安全能力建设，打造超大城市高水平治理新标杆。

第一章 提升城市安全运行水平

把“人民至上、生命至上”理念贯穿城市服务管理全过程，系统构建牢固坚韧的城市安全防线，提升城市规划、建设、运行、更新全生命周期安全韧性能力，确保城市安全、社会安定、人民安宁。

第一节 增强城市空间韧性

全面排查城市基础设施隐患，完善建设、运维长效管理制度，定期开展检查、巡查、检测、维护，及时发现和消除安全隐患。推进城市生命线安全工程建设，搭建信息监管平台，加强既有及新建城市基础设施安全监测感知源建设，逐步提升“全面感知、自动采集、监测分析、预警上报”安全风险识别处置能力。加快城市供水、供电、输油、供气、通信、排水等老旧管网改造升级，持续推进地下综合管廊建设，推进海绵城市建设，开展城市内涝积水隐患集中整治，建强城市“里子”工程，到2030年形成全域全覆盖的城市生命线安全运行监测体系。严格限制超高建筑，提升高层建筑消防救援能力，稳妥推进危险住房改造，建立健全房屋全生命周期安全管理制度，全面提升房屋安全保障水平。强化信息共享和联动协作，科学划定地质灾害和洪涝灾害风险管控边界，分区制定应对策略，持续推进山洪、地质灾害实质安全避

险搬迁，实施东林寺水库、桤木河水库及分洪工程、岷江通济堰改造工程，健全完善多水源保障系统和应急避难场所体系。

第二节 做好粮食供给保障

加强储备粮管理能力，严格落实国家粮食收购政策，提升农产品质量安全水平，做好流通形势分析，维护粮食市场稳定。提升粮食收储调控能力，健全政府储备规模动态调整机制，动态调整承储库点布局，加快智能粮仓建设，优化储备品种结构，围绕成品粮储备试点开展民营企业承储。提高粮食物流集散能力，完善农产品烘干仓储、冷链冷藏保鲜等配套设施，完善粮食物流枢纽体系，突出“物贸联动”“工贸联动”融合发展，加快推动粮食“产购储加销”全链条发展。提升粮食应急保供能力，完善粮食市场监测预警体系，调整优化应急加工能力布局。

第三节 加强能源保障调节

加快建设新型能源体系，服务建设能源强国、清洁能源强省。构建“源网荷储”一体化新型电力系统，科学论证建设抽水蓄能、燃气发电、清洁燃煤等电源工程，建立以 500 千伏“立体双环”为核心的电力主网架构，有序建设虚拟电厂、新型储能，到 2030 年电网安全负荷达到 3500 万千瓦。加强化石能源安全兜底保障，强化电煤储运能力，支持煤炭清洁高效利用，加快推进川西气田、天府气田开发利用，逐步形成全域覆盖、稳定安全的天然气供应网络。构建多能互补能源供应格局，加快推动分布式光伏和加氢站建设。

专栏 26 超大城市粮食能源保供工程
◆粮食保障：实施粮食仓储设施设备升级改造工程，推进国家粮菜保供基地西南中心、天府粮仓粮食安全保供基地、成都陆港型国家粮食供应链枢纽等项目建设，打造成德眉资同城化“菜篮子”保供基地，切实提升区域协同保障能力。 ◆能源保障：实施超大城市负荷中心新型电力系统建设工程，研

究论证并推进西部综合能源安全保供（成都）基地、四川大邑抽水蓄能电站等建设，提升甘孜、阿坝等川西水风光能源送入能力，加快虚拟电厂市场化、规模化应用，强化城市能源保障调节。

第二章 提升城市应急管理水平

推动公共安全治理模式向事前预防转型，统筹利用立体空间，加强平急两用公共基础设施建设，全链条健全应急处置机制，系统增强城市综合防灾减灾救灾能力和安全可靠韧性水平。

第一节 加强灾害监测预警和预案管理

深化城市安全风险综合监测预警平台与其他感知设备、系统平台的融合强化和实战应用，健全城市安全风险综合监测预警体系，持续完善气象、地震、水文、地质灾害等各类灾害监测站点。健全灾害事故预警信息响应机制，建强应急预案管理体系，制定突发事件应急预案管理实施细则，开展市县两级各类应急预案新一轮修订工作，建立健全灾害事故分区分类分级应对处置机制，加强多部门、跨区域联合实战演练，提升预案操作性和实用性。健全灾害救治和恢复重建机制，推广政府主导、社会资本与社会组织协同参与的多元合作模式，支持红十字会、慈善会及应急志愿服务组织等依法参与防灾减灾救灾工作。

第二节 提升应急决策指挥和处置能力

提升应急决策指挥能力，强化应急管理部门综合协调和辅助决策指挥的职能，完善首席信息官、首席医疗救治专家等制度。落实推动市、区（市）县应急指挥部和镇（街道）指挥场所标准化建设，提升极端条件下“三断”场景的通信保障能力。开展应急救援能力提升行动，建强市安全生产（危险化学品）应急救援基地功能，探索建立城市低空应急救援系统，建强以国家综合性消防救援队伍为常备骨干力量、军队应急队为突击力量、专业救援队为支撑、社会救援队为辅助、基层应急队为基础、专家应急

救援团队为保障的现代化应急救援力量体系。完善基层应急体系，配齐配强救援装备，深化“5分钟消防救援圈”建设，加强镇（街道）专职应急队和村（社区）兼职应急分队建设，提升社会力量参与水平。推动国家西南区域应急救援中心综合服务和产业联动，布局建设水域应急救援物资储备及训练基地等，提升水域抢险救援、医疗救治储备能力，推进新型装备研发配备，推动救援队伍能力现代化。完善应急行动车辆快速通行机制，提升应急抢险救援快反能力。

第三节 完善应急物资储备和调配体系

加强应急物资保障体系建设，统筹布局应急物资集散保障中心建设，进一步提升跨区域救灾物资储备保障综合管理信息平台功能，加强各级应急物资储备库（点）建设，力争实现多灾易灾地区乡镇级储备库（点）全覆盖，提高应急处置保障能力。强化救灾物资储备，合理配置实物、协议、产能等多种储备模式，建立健全救灾物资生产企业信息库和紧急生产、采购、征用补偿机制，鼓励社会力量参与储备，确保救灾物资总量稳定、结构合理、性能良好、节约高效。健全救灾物资调拨规程，加强调拨部门、储备部门、交通运输部门等工作协同，依托大型骨干物流企业统筹建立涵盖各种运输方式的紧急运输储备力量，确保首批救灾物资县级6小时内、市级8小时内运抵灾区。

第三章 提升城市治理现代化水平

坚持“一流城市”要有“一流治理”，突出系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，深化“智慧蓉城”和“微网实格”双向赋能，协同推进数字化转型赋能、网格化服务创新、长效化安全治理，打造共建共治共享的智慧韧性城市。

第一节 提升城市精细治理水平

健全社会工作体制机制，深化党建引领基层治理，健全“微网实格”治理体系，推动一般网格、微网格设置运行与小区（院落）、村（居）民小组等治理单元一体同构，加快实现专属网格“条块联动、以块为主”运行，做实“网格呼叫、镇街处置、部门报到”机制。强化镇（街道）治理枢纽功能，全面实施镇（街道）履行职责事项清单，建立清单动态调整、职责准入、执行评估、综合考核等制度机制。健全基层党组织领导下自治、法治、德治相结合的城乡社区治理体系，夯实村（社区）基本治理单元，分类探索超大社区等特殊区域有效治理模式，实施活力社区建设行动计划，因地制宜推行党建引领“阳光共治”小区治理机制。健全社会工作综合服务体系，强化社会工作者队伍建设，加强基层各类服务阵地和资源统筹，健全社会心理服务体系和危机干预机制，“十五五”期间建成社区综合服务中心不少于 150 个。

第二节 提升城市智慧敏捷水平

健全完善城市智能感知终端体系，打造坚实的数智底座，建强“蓉感通”平台，完善智慧蓉城感知体系。实施政务云、政务外网强基行动，健全全市一体化政务数据资源体系，深入推进政务数据直达基层。扩大公共数据资源供给，推动公共数据资源授权运营，鼓励引导多元力量参与数据开发，完善城市数字体征指标体系。丰富完善智慧应用场景，加强人工智能大模型等技术融合应用，创新探索 AI 赋能现代化治理新场景，推进自然资源管理和国土空间规划“一张图”数智化升级。构建快速高效的运行体系，深入推进城市运行和治理智能中枢建设，统筹推进信息系统整合，健全各级城运中心协作体系，完善分层分级授权处理机制，提升跨部门跨区域跨层级“高效处置一件事”能力。推动城市数字体征指标深度应用，健全完善“平战结合、智能预警、协同处置”管理模式，提升城市运行状态的实时监测和智能化管理能力，打造能预警、会思考、有温度的“蓉城智脑”。

专栏 27 深化智慧蓉城建设

◆**城市智能基础设施提能**：强化全市智能感知终端、政务云网基础设施统筹建设，做强智慧蓉城运行中枢，持续推进城市 CIM 平台与数字孪生建设，增强全市一体多源、共享开放的时空数据服务能力，支撑城市规划、生态环保、城管执法等协同应用。

◆**城市数据资源体系赋能**：健全全市一体化政务数据资源体系，完善自然人、法人、空间地理等基础库，梯次新增系列主题库，强化数据治理与安全防护。优化完善市、区（市）县两级“一表通”系统，促进减负赋能增效。

◆**城市智慧场景建设提升**：发挥智慧蓉城应用场景实验室等平台作用，完善场景遴选、孵化、推广机制，加快打造交通管理、应急管理、智慧公安、生态环保、水务管理、气象服务等重点领域应用场景，提高应用场景实战管用能力。

第三节 提升城市共治共享水平

加大凝聚服务群众工作力度，创新“蓉易协商”基层议事协商机制，打响“蓉幸有您”人民建议征集品牌，加快构建社会多元共治格局。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动综治中心规范化建设、实质化运行，全面推进信访工作法治化，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。健全新经济组织、新社会组织、新就业群体党组织体系，推动以工会组织为枢纽的党群组织体系建设，压实行业部门“管行业、管党建、管群体”责任。深化行业协会商会改革发展，完善综合监管机制，优化行业协会商会结构布局和发展环境。加强社会组织培育管理，推进社区工作者、志愿者、专业社工分类培育和融合发展，“十五五”期间，新增注册志愿者 50 万人、专业社工 2.5 万人，社区工作者持证比例提升至 70%。

第四章 提升城市法治平安水平

突出底线思维，落实维护社会稳定责任制，加强城市公共安全管理治理，强化重点行业领域安全生产风险排查整治，坚决遏制重特事故发生，建设更高水平的平安成都法治成都。

第一节 维护社会和谐稳定

坚决捍卫国家政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全，依法打击分裂破坏活动，严厉打击整治邪教和非法宗教活动。加快国防动员能力建设，推进经济建设贯彻国防要求，推进国防动员信息化建设，深化人民防空体制改革，全面开展国防动员训练演练，加强军事设施保护和重要目标防护，深化全民国防教育，巩固军政军民团结，提升国防动员整体水平。加强社会治安整体防控体系和能力建设，完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，发展壮大群防群治力量。推进常态化扫黑除恶斗争。加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。强化涉未成年人违法犯罪预防和治理。加强网络、数据、人工智能等新兴领域安全治理。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，健全社会领域突发事件和网络舆情处置机制。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险有序化解。

第二节 保障城市公共安全

适应城市运行阶段特征、重点行业风险变化，更加突出事前预防，切实把各种风险隐患、事故苗头消除在萌芽状态。强化安全生产责任体系，健全“大排查、大曝光、大整治”机制，常态化开展城市治理增效系列行动，推进道路交通、建筑施工、高层建筑、自建房、城乡消防、城镇燃气、森林防火、危险化学品、食品药品、有限空间等方面安全隐患常态化排查、管控和整治。加强安全风险源头管控，加强重点区域安全准入管理，定期开展重大工程和设施安全风险评估，加强安全技能培训和警示教育。

第三节 全面推进依法治市

坚持立良法促善治，高质量推进重点领域、新兴领域立法，拓展和优化各方参与立法渠道，不断提高立法的精准性和实效

性。健全依法行政制度体系，严格落实重大行政决策程序，加强行政规范性文件备案审查，深化行政执法与刑事司法衔接，完善实质性化解行政争议机制，推进严格规范公正文明执法，全面正确履行政府职能，加快提升法治政府建设水平。强化检察监督，规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，深化司法体制综合配套改革，推进刑事诉讼涉案财物集中统一管理，有力破解“执行难”等司法实践难题。深入推进法治社会建设，高质量建设天府中央法务区，加快各类法务机构集聚集群发展，优化法律服务供给，推进公益诉讼和涉外法治工作，强化司法救助与社会救助衔接，扎实开展“九五”普法。

第五章 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，尊重人民主体地位，发展全过程人民民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

第一节 坚持和完善人民代表大会制度

发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，进一步完善人大监督工作机制。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，更好发挥专题询问、专题调研等监督方式作用。完善“一府一委两院”联系人大代表机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。深化群团组织改革，发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。扎实开展“我为群众办实事——人大代表在行动”等主题活动，扩大人民有序政治参与。

第二节 发挥社会主义协商民主独特优势

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，健全协商民主制度化平台，更好发挥民主党派、工商联和无党派人士的优势和作用。发挥人民政协作为专门协商机构作用，完善协商成果采纳、落实和反馈机制，加强人民政协民主监督。常态化开展“同心共建现代化四川”专项行动、“我为高质量发展献一策”活动，探索建立“提案蓉商量”“广记天府·文润成都”等协商品牌。健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加快“委员会客厅”“委员工作室”等载体建设，加强各种协商渠道协同配合，畅通群众参与政协协商渠道，有序组织界别群众参与协商活动，健全企事业单位民主管理落实体系。

第三节 巩固和发展爱国统一战线

完善大统战工作格局，落实统战工作责任制。健全完善“蓉城同心”思想政治引领工作体系，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，完善党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领机制，推进新时代党外代表人士队伍建设。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，深入推进互嵌式社会结构和社区环境建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。强化民营经济统战工作，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。加强港澳台和侨务工作，广泛凝聚港澳台同胞和海外侨胞智慧力量，共同推进祖国统一大业和民族复兴伟业。

第十三篇 凝聚各方智慧力量，切实有效保障规划实施

第一章 坚持和加强党的全面领导

健全习近平总书记重要指示批示精神督办落实机制，完善党中央和省委重大决策部署落实机制。提高党领导经济社会发展能力和水平，优化完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，把政治标准放在首位，坚持“以实干论英雄、凭实绩用干部”的选人用人导向，推动树立和践行正确政绩观，加强干部教育培训，提高干部队伍现代化建设本领。持之以恒推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，高质量推进新时代清廉蓉城建设，持续纠治形式主义、官僚主义，巩固风清气正的良好政治生态。

第二章 健全规划制定和实施机制

完善以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。市级各类专项规划及区（市）县发展规划报批前主动加强与市发展规划衔接，确保在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程项目、风险防控等方面与市发展规划保持一致。全市各级各类规划加强与对应国家、省级规划的充分衔接，并强化相互间的衔接协调。市发展规划提出的目标指标、重点任务、重要措施和重大项目，应纳入年度计划，合理设置年度目标，做好年度间的综合平衡，并分解落实到市级有关部门和各区（市）县，共同推动发展规划目标任务落地落实。

第三章 夯实重大工程项目支撑

发挥重大项目实施载体作用，坚持以规划确定项目、以项目

落实规划，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大标志性项目，强化年度重大项目计划与各项规划的衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。完善“项目跟着规划走、要素跟着项目走”动态保障机制，依据本规划制定年度重点项目清单，加强项目全生命周期管理服务，优先保障土地、资金、能耗等要素。

第四章 强化各类政策协同对接

围绕规划提出的目标任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。创新和完善宏观调控方式，加强经济社会运行调度和中长期规划实施的统筹协调，强化经济监测预警和政策预研储备，有效引导社会资源，合理配置公共资源。围绕经济社会发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，推进财政、金融、投资、就业、产业、土地、环保政策协同配合，形成政策合力，为实现规划确定的各项目标任务提供有力支撑。

第五章 广泛凝聚各方面力量

加强宣传报道，深入宣传“十五五”规划纲要的思路、目标及重点任务，协调中央主流媒体、境外主流媒体加强对成都经济社会发展成果的宣传推广。创新群众工作体制机制，发挥工会、共青团、妇联等人民团体和民主党派、工商联、无党派人士作用，调动全社会力量、借用民间智慧共同参与到规划实施中来，激发社会各界和市场主体的创造力，提高全民参与度，实现人人参与、人人尽力、人人享有。

第六章 强化动态跟踪和评估考核

依法动态开展“十五五”规划纲要年度跟踪监测、中期评估和末期全面评估，鼓励开展第三方评估，视评估情况报市人大审

议后进行动态修订调整。开展市级专项规划中期评估。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度。落实预期性指标，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，主要依靠市场主体的自主行为实现。强化对约束性指标完成情况的评价考核，与政府目标管理挂钩。切实将监督融入“十五五”规划制定、实施、评估等全流程各环节，有力保障“十五五”规划顺利实施。

结 语

锐始者必图其终，成功者先计于始。今日之成都，机遇交汇、重任在肩，大有可为、也必将大有作为。我们唯有保持“先计于始”的战略清醒，砥砺“必图其终”的使命担当，踔厉奋发、笃行不怠，方能不负历史、不负时代。让我们锚定目标、拼搏实干，以一往无前的奋斗姿态、以铿锵有力的步伐，坚定迈向具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市，共同谱写中国式现代化成都新篇章！